

Protokół Nr 19/2012

Komisji Budżetu i Rozwoju Gospodarczego Rady Powiatu w Kluczborku w dniu 29 sierpnia 2012 roku.

Przewodniczył Zastępca Przewodniczącego Komisji – Mariusz Pieńkowski

Lista obecności w załączeniu.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

Wanda Słabosz-Skarbnik Powiatu

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Analiza materiałów na XXIII sesję Rady Powiatu w Kluczborku.
3. Skutki finansowe działań rządu rzutujące na finanse powiatu / karty pojazdu, oświata, wpływy własne itp./
4. Wolne wnioski.
5. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.1

Zastępca Przewodniczącego komisji przywitał wszystkich zebranych na dzisiejszym posiedzeniu oraz zaproszonych gości. Pan Starosta wystąpił z wnioskiem, aby pkt 3 porządku obrad przełożyć na kolejne posiedzenie w związku z nieobecnością Przewodniczącego komisji. Członkowie komisji jednogłośnie powyższy wniosek przyjęli. Następnie Przewodniczący przedstawił porządek dzisiejszego posiedzenia bez pkt 3. Członkowie komisji w obecności 9 do porządku nie wnieśli uwag przyjmując go jednogłośnie.

Ad.2

Zastępca Przewodniczącego przedstawił projekty uchwał na XXIII sesję Rady Powiatu: w następujących sprawach: zmiany Uchwały Budżetowej Powiatu Kluczborskiego na rok 2012 Nr XV/104/2011 Rady Powiatu w Kluczborku, zmiany wieloletniej prognozy finansowej, zmiany wieloletniej prognozy finansowej, stanowiska o stwierdzenie wygaśnięcia zobowiązania z tytułu pożyczki udzielonej przez Powiat Kluczborski Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Kluczborku, wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy dzierżawy na okres oznaczony do 3 lat po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat, której przedmiotem jest ta sama nieruchomość stanowiąca własność Powiatu Kluczborskiego, wyrażenia zgody na nieodpłatne przekazanie nieruchomości stanowiących własność Powiatu Kluczborskiego na rzecz gminy Lasowice Wielkie, likwidacji szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Kluczborski. Pan Starosta poinformował, że na sesji zostanie wprowadzony jeszcze jeden projekt uchwały w sprawie przyjęcia do realizacji projektu systemowego pod nazwą „Indywidualizacja procesu nauczania i wychowania uczniów klas I-III SOSW w Kluczborku” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Priorytet IX Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach, Działanie 9.1 Wyrównywanie szans edukacyjnych i zapewnienie wysokiej jakości usług edukacyjnych świadczonych w systemie oświaty, Poddziałanie 9.1.2 Wyrównywanie szans edukacyjnych

uczniów z grup o utrudnionym dostępie do edukacji oraz zmniejszanie różnic w jakości usług edukacyjnych.

Zastępca Przewodniczącego przedstawił projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Powiatu Kluczborskiego na rok 2012 Nr XV/104/2011 Rady Powiatu w Kluczborku, do projektu nie wniesiono zapytań, członkowie komisji 9 głosami za przyjęli pozytywną opinię o powyższym projekcie uchwały. Kolejnym projektem był projekt uchwały w sprawie zmiany wpf, radni do projektu nie wniesli zapytań, radni 9 głosami za przyjęli pozytywną opinię o powyższym projekcie uchwały. Kolejny projekt uchwały w sprawie zmiany wpf wyjaśnił pan Starosta. Pan Starosta poinformował, że powyższa zmiana wieloletniej prognozy finansowej dotyczy wyłączenia z części dot. zobowiązań umowy z firmą Siemens, gdyż po analizie stanu prawnego zarząd doszedł do wniosku, że kwalifikowanie tej umowy na roboty budowlane i usługi w części dot. zobowiązań jest niezasadne, z taką interpretacją powiat wystąpił do RIO, która w obecnie zastanawia się nad takim rozwiązaniem. Pan Starosta wyjaśnił, że niezasadność powyższa wynika z tego, że w rozporządzeniu w sprawie tytułów dłużnych, jest mowa o innych umowach nienazwanych, które wywołują dla budżetu skutki podobne jak umowa kredytu czy pożyczki, inna umowa nienazwana to np. leasing, natomiast umowa o roboty budowlane i usługi, taka jak ta zawarta z firmą Siemens, to umowa nazwana. Pan Starosta poinformował, że dla powiatu spłata umowy z Siemensem to wydatek majątkowy, wykazywany w RB-28 o wydatkach, kwalifikowanie tego jako zobowiązanie musiałoby skutkować wykazaniem tego w sprawozdaniu Rb-z w zobowiązaniach. Pan starosta dodał, że sytuacja, kiedy umowę z Siemens odejmiemy od zobowiązań jest korzystniejsza dla powiatu, gdyż prognozowane zadłużenie powiatu bez tej umowy wynosi około 40 %, więc jest na lepszym, niż w latach ubiegłych poziomie. Pan Starosta dodał, że umowa z Siemens nie znika w wieloletniej prognozy finansowej, jest jedynie przeniesiona z części zobowiązań do części, która wymienia wszystkie umowy na dostawy i usługi, które powiat posiada, jest wykazywana ale nie w tym miejscu gdzie zobowiązania z tytułów pożyczek czy kredytów. Członkowie komisji nie wniesli zapytań, radni jednogłośnie przyjęli pozytywną opinię do powyższego projektu uchwały. Kolejno przedstawiono projekt uchwały w sprawie stanowiska o stwierdzenie wygaśnięcia zobowiązania z tytułu pożyczki udzielonej przez Powiat Kluczborski Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Kluczborku.

Z dniem 28 lutego 2012 r. postanowieniem Sądu Rejonowego w Opolu VIII Wydział Krajowego Rejestru Sądowego na skutek przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kluczborku w Zakład Usług Medycznych w Kluczborku spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, wpisany został do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego podmiot pod nazwą Zakład Usług Medycznych w Kluczborku spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Zgodnie z postanowieniami Udl podmiot dokonujący przekształcenia, w tym wypadku Powiat Kluczborski, przejmuje wszystkie istniejące zobowiązania przekształcanego podmiotu. W dniu 20 grudnia 2002r. Powiat Kluczborski udzielił SP ZOZ pożyczki w wysokości 3.000.000,00 zł. Do dnia przekształcenia pożyczka ta nie została spłacona przez SP ZOZ i na dzień ten do zapłaty pozostawało 2.749.622,96 zł plus odsetki w kwocie 991.579,25 zł. Wobec tego, że Powiat Kluczborski dokonał przekształcenia SP ZOZ w spółkę handlową w oparciu i na zasadach określonych w Ustawie o działalności leczniczej w skutek czego z mocy prawa przejął zobowiązania przekształcanego podmiotu także w zakresie udzielonej przez Powiat Kluczborski pożyczki. Tak więc Powiat przejął dług w postaci obowiązku zapłaty na rzecz Powiatu kwoty 3.741.202,21 zł jako zwrotu pożyczki wraz z odsetkami, co oznacza, że w ramach jednej osoby prawnej skupiony został dług i odpowiadająca mu wierzytelność. Taka sytuacja określana mianem konfuzji powoduje wygaśnięcie długu i wierzytelności (sytuacja taka w obowiązującym porządku prawnym jak i w nauce prawa występuje pod pojęciem konfuzji i definiuje stan w którym dochodzi do „złania się” w jeden podmiot, podmiotu uprawnionego do żądania wykonania świadczenia z podmiotem zobowiązanym do wykonania świadczenia). Konsekwencją zaistniałej konfuzji

na płaszczyźnie prawa jest więc wygaśnięcie zobowiązania do spłaty pożyczki, co oznacza, że zobowiązanie to pod względem prawnym i faktycznym przestało istnieć z chwilą przekształcenia SP ZOZ w spółkę handlową. Do przekształcenia SP ZOZ w spółkę doszło, aby w ten sposób uchronić powiat przed konsekwencjami faktycznymi i prawnymi niekontrolowanego zlikwidowania SP ZOZ, do którego doszłoby gdyby nie przekształcenie. Przekształcenie SP ZOZ w spółkę i przejęcie jego długów pozwoliło Powiatowi ubiegać się o dotację celową, w tym także obejmującą swą kwotą wartość umorzonej pożyczki. Niniejsza uchwała nie niesie więc ze sobą negatywnych skutków finansowych dla Powiatu, a jedynie potwierdza zaistniałe rozliczenie, dla którego pokrycia Powiat otrzyma dotację celową. Jednocześnie uwzględniając postanowienia art. 1 oraz 353 kodeksu cywilnego należy dojść do wniosku, że dla istnienia stosunku prawnego konieczne jest aby istniał on między co najmniej dwoma podmiotami. Jeżeli brak jest dwóch podmiotów, pomiędzy którymi może zaistnieć taki stosunek, wówczas nie można mówić o istniejącym zobowiązaniu. W konsekwencji tego mając na uwadze zapisy art. 475 par. 1 kodeksu cywilnego o brzmieniu „Jeżeli świadczenie stało się niemożliwe skutkiem okoliczności, za które dłużnik odpowiedzialności nie ponosi, zobowiązanie wygasa” należy dojść do przekonania, iż zachodzi możliwość prawnego wygaszenia przejętego zobowiązania a przyjęcie stanowiska Wysokiej Rady w niniejszej sprawie staje się zasadne jako oficjalne potwierdzenie rozliczenia ww. pożyczki. Radni 9 głosami za przyjęli pozytywną opinie o powyższym projekcie uchwały. Kolejnym projektem był projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy dzierżawy na okres oznaczony do 3 lat po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat, której przedmiotem jest ta sama nieruchomość stanowiąca własność Powiatu Kluczborskiego. Radni 9 głosami za przyjęli pozytywną opinie o powyższym projekcie uchwały. Kolejnym przedstawionym projektem był projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne przekazanie nieruchomości stanowiących własność Powiatu Kluczborskiego na rzecz gminy Lasowice Wielkie, likwidacji szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Kluczbork. Radni nie wniesli do zapytań do powyższego projektu jednogłośnie wyrażając pozytywną opinię o nim. Kolejnym projektem był projekt uchwały w sprawie likwidacji szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Kluczborski. Radni nie wniesli zapytań do powyższego projektu, jednogłośnie wyrażając pozytywną opinię o powyższym projekcie. Zastępca Przewodniczącego komisji przedstawił jeszcze dodatkowy projekt uchwały w sprawie przyjęcia do realizacji projektu systemowego pod nazwą „Indywidualizacja procesu nauczania i wychowania uczniów klas I-III SOSW w Kluczborku” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Priorytet IX Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach, Działanie 9.1 Wyrównywanie szans edukacyjnych i zapewnienie wysokiej jakości usług edukacyjnych świadczonych w systemie oświaty, Poddziałanie 9.1.2 Wyrównywanie szans edukacyjnych uczniów z grup o utrudnionym dostępie do edukacji oraz zmniejszanie różnic w jakości usług edukacyjnych. Do projektu nie wniesiono zapytań, radni 9 głosami przyjęli pozytywną opinie o powyższym projekcie. Kolejno zostało przedstawione sprawozdanie z działalności zarządu powiatu. Radny Leszek Krzyżanowski zapytał o płatny system parkowania przy szpitalu, oraz czyje będą dochody z tego tytułu. Pan Starosta poinformował, że dochody będą dochodami szpitala, oraz, że nie chodzi tutaj o pieniądze, gdyż dochód z tego nie będzie duży, ale o fakt parkowania.

Ad.4

Radny Maciej Tomaszczyk zwrócił uwagę, aby zarząd Dróg Powiatowych zwrócił się do PKP, aby zostały naprawione drogi od Gotartowa do Kluczborka w kierunku Byczyny, Łowkowic do Kluczborka, drogi te są bardzo zniszczone w związku z objazdami, które miały miejsce podczas remontu przejazdu kolejowego.

Ad.5

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Gospodarczego podziękował wszystkim zebranych za udział w posiedzeniu i zamknął dzisiejsze posiedzenie.

Na tym protokół zakończono

Zastępca Przewodniczącego Komisji
Mariusz Pieńkowski

Protokołowała
Katarzyna Hołdys