

Protokół Nr 13/2011

z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Turystyki, Rozwoju Rodziny w dniu 27 września 2011 r.

Przewodniczyła: Przewodnicząca Komisji Oświaty Kultury, Sportu, Turystyki, Rozwoju Rodziny - Wioletta Kardas

Lista obecności w załączeniu.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Wanda Słabosz - Skarbnik Powiatu,
2. Iwona Rudnicka-Hrynyszyn - Dyrektor PCPR w Kluczborku

Porządek posiedzenia

- 1.Otwarcie posiedzenia.
- 2.Analiza materiałów na XI sesję Rady Powiatu w dniu 29 września 2011 r.
- 3.Wolne wnioski.
- 4.Zamknięcie posiedzenia.

Ad.1

Przewodnicząca Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Turystyki, Rozwoju Rodziny przywitała wszystkich zebranych i przedstawiła porządek dzisiejszego posiedzenia. Do przedstawionego porządku Członkowie Komisji nie wnieśli żadnych uwag jednogłośnie go zatwierdzając.

Ad.

Przewodnicząca Komisji przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Powiatu Kluczborskiego na rok 2011 Nr IV/28/2010 Rady Powiatu w Kluczborku. Głos zabrała pani Skarbnik, która przedstawiła powyższy projekt uchwały. Pani Skarbnik poinformowała, że wprowadzono zmiany w planie dochodów budżetu powiatu, powodujące zwiększenie planowanych dochodów o kwotę 602 691 zł . Na kwotę zwiększenia składa się głównie decyzja Wojewody Opolskiego z dnia 1.09.2011 r. na bieżące potrzeby Domów Pomocy Społecznej w Gierałcicach i Kluczborku w kwocie 110 700 zł. oraz zwiększenie dochodów w związku z zawarciem umowy na realizację projektu „Wzrost potencjału kadrowego” w ramach POKL, ponadto zwiększenie dochodów na kwotę 289 920 zł. na wniosek Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Doksztalcania i Doskonalenia Zawodowego. Pani Skarbnik poinformowała, że w związku ze zmianą po stronie dochodów i wydatków równolegle zmienia się uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Do powyższych projektów nie wniesiono zapytań, członkowie komisji w obecności 9, 8 głosami za, 1 nie brał udziału w głosowaniu przyjęli powyższe projekty uchwał. Kolejnym projektem był projekt uchwały w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy powiatu kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi na 2012 rok”. Projekt Uchwały w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy powiatu kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi na 2012 rok”, zawiera wszystkie elementy określone w znowelizowanej Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz reguluje współpracę pomiędzy Samorządem Powiatu Kluczborskiego, a organizacjami

pozarządowymi w 2012 roku. Przedstawiony pod obrady projekt został wcześniej poddany konsultacjom zgodnie z wymogami wyżej wspomnianej ustawy. Radna Irena Kielar zapytała o kwotę przeznaczoną na współpracę z organizacjami pozarządowymi w wys. 53 tys. zł. Wicestarosta odpowiedział, że wysokość pomocy będzie uzależniona od podjętej przez radnych uchwały. Członkowie komisji w obecności 9, 8 głosami za, 1 nie brał udziału w głosowaniu przyjęli powyższy projekt uchwały. Kolejnym projektem był projekt uchwały zmieniającej Uchwałę Nr XXV/147/2008 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 29 sierpnia 2008 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania Nagrody Starosty Kluczborskiego - „Plaster Miodu” oraz przyjęcia wzoru statuetki stanowiącej wyżej wspomnianą nagrodę wraz z opisem. Wicestarosta poinformował, że zmiany dotyczą głównie terminu składania wniosków, zostaje on wydłużony o 1 miesiąc, ponadto na czele kapituły stoi Starosta a pod jego nieobecność Wicestarosta. Członkowie komisji w obecności 9, 8 głosami za, 1 nie brał udziału w głosowaniu przyjęli powyższy projekt uchwały. Kolejnymi projektami uchwał były projekty w sprawach: przyjęcia „Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2011-2020”, oraz uchwalenia „Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2011-2016”. Głos zabrała pani Iwona Rudnicka- Hrynyszyn – Dyrektor PCPR w Kluczborku, która przedstawiła powyższe projekty uchwał. Strategia rozwiązywania problemów społecznych jest jednym z podstawowych narzędzi realizowania polityki społecznej na poziomie lokalnym. Jej istotą jest wyznaczenie skoordynowanych działań lokalnych podmiotów ukierunkowanych na ograniczanie zasięgu negatywnych zjawisk społecznych. Zakres przedmiotowy niniejszego dokumentu obejmuje koncepcje przeciwdziałania takim problemom społecznym jak: niewydolność opiekuńczo - wychowawcza, uzależnienia, bezrobocie, ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała choroba. Wspólną cechą wymienionych problemów społecznych jest zagrożenie wykluczeniem społecznym osób lub całych grup społecznych, których te problemy obejmują. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2011-2020 ma stanowić podstawę do realizacji względnie trwałych wzorów interwencji społecznych, podejmowanych w celu zmiany (poprawy) tych stanów rzeczy (zjawisk) występujących w obrębie danej społeczności, które oceniane są negatywnie. Dokument charakteryzuje w szczególności działania publicznych i prywatnych instytucji rozwiązujących kwestie społeczne, podejmowane dla poprawy warunków zaspokojenia potrzeb przez wybrane kategorie osób i rodzin. Obowiązek opracowania Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych wynika wprost z art. 17. ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej. Różnorodność problemów społecznych występujących w powiecie powoduje konieczność wzięcia pod uwagę także innych aktów prawnych, które mają istotny wpływ na konstrukcję dokumentu i rozwiązywanie zadań społecznych w przyszłości z zakresu ochrony zdrowia, oświaty i edukacji publicznej, budownictwa socjalnego. Opracowując lokalną strategię integracji i rozwiązywania problemów społecznych, uwzględniono dokumenty programowe, w których akcentuje się konieczność zapewnienia dialogu i partnerskiej współpracy instytucji rządowych, samorządowych, organizacji pozarządowych oraz biznesu. Uznaje się także za niezbędną partnerską współpracę z osobami podlegającymi wykluczeniu społecznemu. Wspomniane dokumenty to przede wszystkim: Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013 (Narodowa Strategia Spójności 2007-2013), Regionalny Program Operacyjny Województwa Opolskiego, Program Operacyjny Kapitał Ludzki. Na bazie zidentyfikowanych najważniejszych problemów społecznych, do których zalicza się przemoc w rodzinie, uzależnienia, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz ubóstwo będące w dużej mierze wynikiem bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej choroby, określone zostały 4 główne cele, których realizacja nastąpi poprzez zdefiniowane cele operacyjne oraz szczegółowe kierunki działań. Cele główne to: Zintegrowany system wsparcia rodziny, Zrównoważony rynek pracy, Aktywizacja i integracja grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, Partnerstwo na rzecz

aktywności obywatelskiej, wraz ze szczegółowymi z celami operacyjnymi i kierunkami działania których realizacja przyczyni się do poprawy jakości życia mieszkańców powiatu. Wśród adresatów działań wskazano w pierwszej kolejności rodziny, dzieci i młodzież. Rodzinę należy wzmocnić tak, by w skuteczniejszy sposób mogła opierać się kryzysom powodowanym przez takie czynniki zewnętrzne i wewnętrzne, jak np. ubóstwo, bezrobocie czy problem alkoholowy powodujący rozpad pożycia. Równie ważne jest udzielenie odpowiedniego wsparcia osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym, a wśród nich grupom najbardziej narażonym na marginalizację, tj. osobom ubogim, bezrobotnym, dotkniętym problemem uzależnień, bezdomnym oraz niepełnosprawnym i starszym. W pośredni sposób na funkcjonowanie lokalnej społeczności wpływają również system monitorowania i oceny pojawiających się problemów społecznych oraz kondycja i działalność organizacji pozarządowych. Dlatego też należy mieć na uwadze dalszą profesjonalizację służb publicznych, a w szczególności pracowników socjalnych zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej oraz w powiatowym centrum pomocy rodzinie, oraz rozwijanie współpracy z sektorem pozarządowym, aby móc w skuteczny sposób realizować nowatorskie rozwiązania i występować o fundusze wspomagające rozwiązywanie lokalnych problemów społecznych. Strategia ma charakter otwarty, oznacza, że może być zmieniana i modyfikowana pod kątem bieżących potrzeb. Realizacja będzie następować na bazie posiadanych i pozyskanych środków finansowych. Radny Maciej Tomaszczyk zapytał, czy gminy zwróciły uwagę na problem demografii i emigracji oraz eurosieroctwa. Pani Dyrektor odpowiedziała, że problemy te nie są wymieniane przez gminy jako najważniejsze, priorytetowe, OPS nie akcentują tych problemów, głównymi problemami są bezrobocie i ubóstwo. Kolejno przedstawiono Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2011-2016. Jest to dokument służący do realizacji lokalnej polityki społecznej. Stanowi podstawę do aplikowania o środki finansowe na realizację działań na rzecz osób niepełnosprawnych, ich integracji ze środowiskiem oraz aktywizacji zawodowej i społecznej. Opracowanie programu jest jednocześnie wykonaniem delegacji zawartej w art. 35a ust. 1 Ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych który nakłada na powiaty obowiązek „opracowania i realizacji, zgodnych z powiatową strategią rozwiązywania problemów społecznych, powiatowych programów działań na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie: rehabilitacji społecznej, rehabilitacji zawodowej i zatrudnienia, przestrzegania praw osób niepełnosprawnych”. Celem Programu jest zwiększenie udziału osób niepełnosprawnych w życiu społecznym i gospodarczym powiatu kluczborskiego poprzez wyrównywanie ich szans w korzystaniu z praw i obowiązków, jakie przysługują pozostałym obywatelom. Program jest zarazem niezbędnym dokumentem w skutecznym pozyskiwaniu pozabudżetowych środków finansowych pochodzących z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz z funduszy europejskich. Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2011-2016 jest zgodny z założeniami określonymi w Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego oraz z Planem Rozwoju Lokalnego Powiatu Kluczborskiego oraz Powiatową Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2011-2020. Program realizowany będzie poprzez poszczególne cele operacyjne, zaangażowane będą przy jego realizacji wszystkie samorządy gminne oraz podległe im jednostki zajmujące się problematyką osób niepełnosprawnych a także wspierające je lokalne organizacje pozarządowe. Program obejmuje działania zgrupowane w sześciu obszarach dotyczących rozwijania świadomości społecznej w zakresie potrzeb osób niepełnosprawnych, likwidacji barier funkcjonalnych, umożliwienia pełnego uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu społecznym, udostępnienia rehabilitacji społecznej, kultury, sportu, rekreacji i turystyki, zwiększenia aktywności zawodowej oraz realizacji praw osób niepełnosprawnych. Powyższe projekty zostały jednogłośnie przyjęte przez radnych, 1 radny nie brał udziału w głosowaniu. Kolejnym przedstawionym projektem był projekt uchwały w spraw zabezpieczenia środków

finansowych na realizację zadania „Remont drogi powiatowej Nr DP1337 O (Kućnica Trzcńska) granica województwa wielkopolskiego – Wołczyn km 0+000 – 14 +337 o długości 14,337 km” w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008-2011. Rada Ministrów Uchwałą z dnia 6 września 2011 r. ustanowiła program wieloletni pod nazwą „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II. Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”. W ramach tego programu istnieje możliwość pozyskania przez jednostki samorządu terytorialnego środków finansowych na realizację związaną z przebudową, budową lub remontem kluczowych odcinków dróg prowadzących do zwiększenia płynności ruchu i poprawy bezpieczeństwa komunikacyjnego. Warunkiem koniecznym do przyjęcia wniosku do rozpatrzenia jest załączenie przez Wnioskodawcę uchwały intencyjnej organu stanowiącego upoważniającą organ wykonawczy do złożenia wniosku o dofinansowanie i zabezpieczającej środki w budżecie na 2012 rok na realizację. Planowany koszt całkowity inwestycji w ramach projektu to 2 507 417,10 zł. Jeśli projekt zostanie przyjęty do realizacji Powiat Kluczborski otrzyma na ww. zadanie środki w wysokości 752 225,00 zł. Ponadto został wysłany wniosek do Gminy Wołczyn o partnerstwo w powyższym projekcie. Pan Wicestarosta poinformował, że nie jest pewne, czy projekt będzie realizowany, ale żeby móc złożyć wniosek o dofinansowanie trzeba tego rodzaju uchwałę intencyjną podjąć. Radny Tadeusz Konarski zapytał, skąd powiat zdobędzie pieniądze na tą inwestycję. Pani Skarbnik stwierdziła, że jeżeli nie będzie pieniędzy nie będzie inwestycji. Członkowie komisji w obecności 9, 8 głosami za, 1 nie brał udziału w głosowaniu przyjęli powyższy projekt uchwały. Kolejnym projektem był projekt uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Powiatu Kluczborskiego na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Pan Wicestarosta poinformował, że podejmując Uchwałę nr 16/50/2011 z dnia 6 lipca 2011 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu, stwierdziła nieważność Uchwały nr VIII/55/2011 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 26 maja 2011 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Powiatu Kluczborskiego na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w związku z niedopełnieniem obowiązku przedłożenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumenta programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy de minimis oraz z powodu naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. art. 251 i 252. Powyższy projekt uwzględnia wskazane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Opolu braki formalne i prawne. Do powyższego projektu nie wniesiono zapytań. Członkowie komisji w obecności 9, 8 głosami za, 1 nie brał udziału w głosowaniu przyjęli powyższy projekt uchwały. Kolejnym projektem był projekt uchwały w sprawie wyrażenia opinii o zbyciu nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kluczborskiego. Zgodnie z Zarządzeniem nr 146/11 Wojewody Opolskiego z dnia 6 września 2011 roku w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie darowizny nieruchomości Skarbu Państwa na rzecz Powiatu Kluczborskiego, Powiat Kluczborski przejął na podstawie umowy darowizny prawa własności nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa będących w użytkowaniu wieczystym spółki Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Kluczborku Sp. z o.o. PKS w Kluczborku jako spółka komunalna oraz podmiot wewnętrzny powiatu, zgodnie z Rozporządzeniem WE Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23.10.2007 roku świadczy usługi publiczne jako operator z zakresu transportu zbiorowego na terenie powiatu oraz w ramach współpracy Powiatu Kluczborskiego z gminą Byczyna i gminą Kluczbork. PKS jako operator realizacji zadania usług transportu wnioskując o przejęcie praw właścicielskich przez Powiat Kluczborski w stosunku do nieruchomości będących w jego użytkowaniu miał na celu poprawę efektywności w tym zakresie. Zmiana struktury własnościowej nieruchomości PKS Sp. z o.o. w Kluczborku oznacza konieczność racjonalnego gospodarowania. Nieruchomość stanowiąca przedmiot zbycia stanowi działkę gruntową oznaczoną ewidencyjnie nr 9/77 z k. m. 15 o pow. 0,4486 ha położona przy ulicy

Byczyńskiej 120 w Kluczbork, zabudowaną budynkiem stacji paliw oraz budynkiem administracyjnym. Świadczenie usług w zakresie dystrybucji paliw nie należy do zakresu zadań powiatu, oraz nie jest podstawowym rodzajem działalności PKS. Zasadne jest więc zbycie przedmiotowej nieruchomości inwestorowi z branży paliwowej. Zbycie nastąpi stosownie do przepisów zawartych w ustawie o gospodarce nieruchomościami w formie przetargu. Pan Wicestarosta wyjaśnił, że powiat kluczborski starał się o pozyskanie tych terenów należących do Skarbu Państwa od Wojewody długi czas, w miesiącu wrześniu nastąpiła finalizacja, Wojewoda przekazał 6 działek. Powiat chce działkę nr 9/77 z k. m. 15 o pow. 0,4486 ha przekazać na sprzedaż, aby wzmocnić finansowo PKS oraz wzmocnić budżet powiatu, jest to kwota 3 mln. zł. Pan Wicestarosta stwierdził ponadto, że cpn przy PKS nie przynosi dużych dochodów i nie będzie w stanie konkurować z dużymi stacjami paliw. Pan Wicestarosta poinformował ponadto, że jest pozytywna opinia w tej sprawie rady nadzorczej PKS oraz została podjęta uchwała w tej sprawie wspólników, powiat kluczborskiego, gminy Byczyna i Kluczbork. Radny Wojciech Smolnik zapytał, że wraz ze sprzedażą tej działki będzie sprzedany budynek, gdzie są tachografy. Wicestarosta odpowiedział, że tak. Radny Wojciech Smolnik zapytał, czy jest koncepcja ewentualnego podziału pieniędzy pozyskanych ze sprzedaży. Pan Wicestarosta odpowiedział, że zasilą PKS i budżet powiatu. Członkowie komisji 5 głosami za, przy 3 wstrzymujących się i 1 nie biorącym udziału w głosowaniu przyjęli projekt powyższej uchwały. Kolejno Przewodnicząca Komisji przedstawiła Informację z przebiegu wykonania budżetu powiatu kluczborskiego za I półrocze. Członkowie komisji 7 głosami za, 1nie brał udziału w głosowaniu przyjęli powyższą informację.

Ad.3

Przewodnicząca Komisji przedstawiła pisma Wydziału Edukacji i Sportu w następujących sprawach: dot. wyników naboru do szkół ponadgimnazjalnych Powiatu Kluczborskiego na rok szkolny 2011-2012, dot. zdawalności egzaminu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Powiat Kluczborski, dot. wyników egzaminu maturalnego w roku 2011. Radna Irena Kielar stwierdziła, że Komisja powinna zwrócić uwagę na to, aby w szkołach nie było częstych zmian nauczyciela matematyki, w szkołach średnich jest tak, że w klasach maturalnych nawet trzy razy w ciągu roku zmienia się nauczyciel matematyki oraz, że są nauczyciele lepsi i gorsi. Radny Robert Wietrzyk stwierdził, że gro gimnazjalistów nie powinno w ogóle chodzić do szkół kończących się maturą, tylko do szkół zawodowych. Szkoły patrzą na to jednak, aby mieć jak najwięcej dzieci, gdyż zależy od tego liczba oddziałów, wielkość subwencji i praca dla nauczycieli. Radny Tadeusz Konarski stwierdził, że Komisja powinna dostać dane za lata 2009 i 2010, z rozbiciem na ile procent zdawana jest matura w poszczególnych szkołach oraz jeżeli chodzi o wyniki egzaminu zawodowego w rozbiciu na poszczególne szkoły w latach 2009-2010. Radny Robert Wietrzyk stwierdził, że dobrze byłoby znać również poziom zdawalności matur w poszczególnych szkołach.

Kolejno Przewodnicząca Komisji poruszyła kwestię skargi pana Władysława Buły -radnego Rady Miejskiej w Byczynie dot. inwestycji pn: „Remont drogi powiatowej nr 1336 O Wołczyn-Biskupice” dofinansowanej z Narodowego Programu Przebudowy Dróg lokalnych 2008-2011. Pan Wicestarosta stwierdził, że w projekcie tej inwestycji nie był zaprojektowany chodnik, gdyż wówczas przedsięwzięcie byłoby za drogie i powiat nie byłoby na nie stać, natomiast zaprojektowano i wykonano 1,5 m pas, oddzielony białą linią. Głos zabrał radny Mariusz Buczek, który stwierdził, że jest to niebezpieczne i poza tym nie jest to w ogóle oznakowane, oraz, że dwa samochody nie mogą minąć się bez wjeżdżania na pas. Przewodnicząca Komisji poinformowała, że radny Władysław Bula skarży się również na złe odprowadzanie wód opadowych. Pan Wicestarosta stwierdził, że rowy przydrożne służą

jedynie do odprowadzania wody z drogi, natomiast z posesji odprowadzałyby gdyby były to rowy melioracyjne.

Przewodnicząca komisji poruszyła kwestię realizacji planu pracy komisji i zaproponowała, aby do DPS w Gierałcicach pojechać pod koniec października.

Radny Wojciech Smolnik poruszył sprawę radnego, który nie bierze udziału w głosowaniu projektów uchwał. Radny Tadeusz Konarski stwierdził, że zarząd powinien zająć się zmianami do Statutu Powiatu, tak, żeby była przejrzystość w głosowaniu, aby komisje wydawały opinie na temat poszczególnych projektów uchwał i odczytywały je na sesji, gdyż tak jest w radach powiatów i gmin, gdyż to, co obecnie robi komisja głosując nad projektami uchwał nic nie wnosi. Pan Wicestarosta stwierdził, że wystarczy omówić materiały na sesje bez głosowania. Radny Tadeusz Konarski stwierdził, że należy doprowadzić do takiej sytuacji, że opinie poszczególnych komisji będą odczytywane na sesji, gdyż w przeciwnym wypadku komisje nie mają sensu, należałoby zrobić zmianę w Statucie Powiatu w tym względzie. Radny Maciej Tomaszczyk zaproponował, aby Komisja Oświaty przygotowała na następne posiedzenie projekt uchwały w sprawie zmiany Statutu Powiatu Kluczborskiego w kwestii opiniowania projektów uchwał i odczytywania opinii na sesji. Wszyscy radni opowiedzieli się za powyższą propozycją.

Ad.4

Przewodnicząca Komisji w związku z wyczerpaniem porządku obrad podziękowała wszystkim za udział w dzisiejszym posiedzeniu i zamknęła posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Przewodnicząca Komisji

Wioletta Kardas

Protokołowała
Katarzyna Hołdys