

Uchwała Nr XXVIII/169/2008
Rady Powiatu w Kluczborku
z dnia 19 grudnia 2008 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg Pani Ireny Gaschka na Starostę Kluczborskiego

Na podstawie art.12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1592 z późn.zm), w związku z art.229 pkt. 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 z późn.zm) Rada Powiatu w Kluczborku uchwala, co następuje:

§ 1.Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Kluczborku w związku z rozpatrzeniem skarg Pani Ireny Gaschka na Starostę Kluczborskiego Rada Powiatu w Kluczborku uznaje skargi Nr OR-0551/4/2008 z dnia 23.11.2008 r. i Nr OR-0551/6/2008 z dnia 24.11.2008 r. jako bezzasadne.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu, zobowiązując go do przesłania skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Kluczborku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Pieńkowski

Stanowisko Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Kluczborku w Kluczborku w sprawie skarg Pani Ireny Gaschka

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Kluczborku na posiedzeniu w dniach 28 listopada 2008 r. oraz 9 grudnia 2008 r. zapoznała się ze skargami złożonymi przez Panią Irenę Gaschka na Starostę Kluczborskiego.

Pani Irena Gaschka w swoim piśmie Nr OR-0551/4/2008 z dnia 23.09.2008 r. złożyła skargę na odpowiedź Starosty Kluczborskiego w związku z uznaniem skargi OR-0551/3/2008 z dnia 4.08.2008 r. za bezzasadną.

Przedmiotowa skarga dotyczyła niewłaściwego załatwienia wniosku skarżącej o udzielenie informacji publicznej przez Wydział Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku.

W piśmie Nr OR-0551/6/2008 z dnia 24.11.2008 r. skarżąca złożyła kolejną skargę na odpowiedź Starosty Kluczborskiego w związku z uznaniem skargi Nr OR-0551/5/2008 z dnia 6.10.2008 r. za bezzasadną.

Niniejsza skarga dotyczyła niewłaściwego załatwienia jej przez Wydział Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku w związku z nie uznaniem skarżącej za stronę postępowania na podstawie określenia „znacznie oddalona”.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentacją dotyczącą skarg, a mianowicie: aktami prawnymi-Ustawą o dostępie do informacji publicznej, Ustawą o ochronie danych osobowych, Ustawą prawo budowlane, Ustawą kodeks postępowania administracyjnego, Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

Ponadto Komisja analizowała dokumenty przedstawione przez Naczelnika Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku: sprawozdanie WIOŚ w Opolu z dnia 10.05.2006 r., sprawozdanie WIOŚ z dnia 02.07.2008 r., decyzję Ministra Środowiska z 14.10.2008 r. , cytaty z odpowiedzi na skargę z dnia 02.09.2008 r., cytaty z odpowiedzi na skargę z dnia 05.11.2008 r., załącznik - mapowy-plan sytuacyjny 1:500 z lokalizacją P.V Prefabet w Kluczborku i budynku skarżącej.

Po zapoznaniu się z częściową dokumentacją dotyczącą przedmiotowej sprawy, członkowie Komisji Rewizyjnej sporządzili pismo do Przewodniczącego Rady Powiatu w Kluczborku, aby zwrócił się do Starosty Kluczborskiego o udzielenia informacji czy podjęte zostały działania mediacyjne pomiędzy Prezesem P.V.Prefabet w Kluczborku, a stroną skarżącą oraz czy Wydziały Budownictwa oraz Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku dopełniły wszelkich formalności w przedmiotowej sprawie.

Ponadto Komisja zwróciła się do Radcy Prawnego Starostwa Powiatowego w Kluczborku o przygotowanie opinii prawnej w sprawie domniemanego niewłaściwego załatwienia przez Wydział Budownictwa wniosku skarżącej o dostępie do informacji publicznej /w zakresie skreśleń w dokumentach/. Komisja Rewizyjna również zwróciła się do Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku o przygotowanie opinii na temat: pomiaru drgań przenoszonych drogą gruntową z zakładu P.V.Prefabet w Kluczborku oraz przekroczenia norm emisji hałasu emitowanego drogą powietrzną przez w/w zakład /normy emisji, ekspertyzy/.

W dniu 3 grudnia 2008 r. Radca Prawny Starostwa Powiatowego w Kluczborku przedłożył Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej opinię w sprawie załatwienia przez Wydział Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku wniosku Pani Ireny Gaschka o dostępie do

informacji publicznej w zakresie skreśleń w dokumentach. W swojej opinii Radca Prawny wyjaśnił, że z przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz.U.nr 112, poz.1198 z późn.zm/ jednoznacznie wynika, że prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych, jak też ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy, za wyjątkiem informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji oraz w przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

W związku z powyższym Radca Prawny potwierdził w swojej opinii, że dokonana poprzez skreślenia modyfikacja dokumentu sporządzona została z zachowaniem zasad ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej i nie narusza żadnych przepisów w tej mierze.

W dniu 4 grudnia 2008 r. do Komisji Rewizyjnej wpłynęła odpowiedź od Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku na zapytania komisji dotyczące pomiaru drgań przenoszonych drogą gruntową z zakładu P.V.Prefabet w Kluczborku oraz przekroczenia norm emisji hałasu emitowanego drogą powietrzną przez w/w zakład /normy emisji, ekspertyza/.

Naczelnik w odpowiedzi wyjaśnił, że pomiary drgań przenoszonych drogą gruntową z przedmiotowego zakładu /wibracje/ nie były przeprowadzane przez Starostę. Obowiązujące przepisy w zakresie ochrony środowiska /Prawo ochrony środowiska/ nie przewidują obowiązku prowadzenia tego typu pomiarów przez organ administracji.

Natomiast jeśli chodzi o przekroczenie wartości dopuszczalnych emisji hałasu to na podstawie pomiarów dokonanych przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska /przekroczenie o około 5dB/- Starosta Kluczborski wydał decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu z dnia 5 maja 2005 r.

Poziom dopuszczalnego hałasu został ustalony na poziomie progowym określonym zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 lipca 2004 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku /Dz.U.Nr 178, poz.1841/ i wynosi : 50 dB dla pory dziennej i 40 dB dla pory nocnej. Ponadto na podstawie decyzji Starosty Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Opolu ustalił wymiar kary w wysokości 88,98,-zł/dobę za przekroczenie o 5,7 dB /A/dopuszczalnego poziomu hałasu emitowanego do środowiska przez P.V Prefabet w Kluczborku.

Na wznowionym posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2008 r. członkowie Komisji Rewizyjnej zapoznali się także z dodatkową dokumentacją w w/w sprawie złożoną przez skarżącą dotyczącą uciążliwej działalności P.V.Prefabet w Kluczborku - agregat wibroprasujący Pegaz /pismo L.dz.P-IG-213/2008 z dnia 02.12.2008 r./, materiałami jakie posiada Komisja Zdrowia i Bezpieczeństwa Publicznego Rady Powiatu w Kluczborku w powyższej sprawie czyli: sprawozdaniem z dnia 2 lipca 2008 r. dot. wykonania pomiarów emisji hałasu powodowanego przez w/w zakład, a przeprowadzonym przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu /pismo ROŚ-7644-2/1/2008 z dnia 11.08.2008 r./, odpowiedzią Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa tut. Starostwa Powiatowego na pismo skarżącej w sprawie uciążliwej działalności P.V.Prefabet w Kluczborku /pismo ROŚ.I-7644-2/1/2007 z dnia 15.02.2007 r./, wystąpieniem z dnia 29 lutego 2008 r. do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu odnośnie przeprowadzenia pomiarów emisji hałasu emitowanego do środowiska przez przedmiotowy zakład /pismo ROŚ-7644-2/1/2008 z dnia 01.02.2008 r./, odpowiedzią na pismo /ROŚ-7644-2/2008 z dnia 28.01.2008 r./ wystosowane przez Stowarzyszenie Ochrony Środowiska „EKO” ul.Bema 8 w Kluczborku /L.dz.EKO 103/2007 z dnia 14 stycznia 2008 r./

Komisja zapoznała się także z wyjaśnieniami skarżącej oraz przedstawiciela P.V Prefabet w Kluczborku dotyczącymi przedmiotowej sprawy.

Członkowie komisji otrzymali również odpowiedź na zapytanie Komisji, które było skierowane do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Powiecie Kluczborskim. W piśmie Powiatowy Inspektor wyjaśnił, że przed organem nadzoru budowlanego nie toczy się żadne postępowanie w sprawie samowoli budowlanej w P.V. Prefabet w Kluczborku, gdyż dotychczas prowadzone postępowanie zostało zakończone prawomocną decyzją.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Kluczborku po analizie materiałów dotyczących przedmiotowych skarg uznała w drodze głosowania:

- skargę Pani Ireny Gaschka na Starostę Kluczborskiego /Nr OR-0551/4/2008 z dnia 23.09.2008 r./ jako bezzasadną.

W obecności 6 członków komisji za uznaniem skargi jako bezzasadnej głosowało 5 radnych, wstrzymał się 1, nie stwierdzono głosów przeciw.

Członkowie Komisji decyzję swoją uzasadnili tym, że dokonane poprzez skreślenia modyfikacje dokumentu, jaki otrzymała skarżąca z Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku sporządzone zostały zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz.U.Nr 112, poz.1198 z późn.zm/ i nie naruszają żadnych przepisów w tej kwestii.

-skargę Pani Ireny Gaschka na Starostę Kluczborskiego /Nr OR-0551/6/2008 z dnia 24.11.2008 r./ jako bezzasadną.

W obecności 6 członków komisji za uznaniem skargi jako bezzasadnej głosowało 5 radnych, wstrzymał się 1, nie stwierdzono głosów przeciw.

Członkowie komisji decyzję swoją uzasadnili przyjmując wyjaśnienia Naczelnika Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kluczborku, który określając pojęcie „znaczna odległość” przywołał Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

W powyższym akcie prawnym funkcjonują odległości istotne dla sprawy tj: 3.0 m, 4,0 m i 20.0 m od granic działki, które to wartości w stosunku do odległości 55.0 m od działki skarżącej do hali P.V Prefabet w Kluczborku znacznie przekraczają cytowane wyżej odległości.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty wynikające z przytoczonego aktu prawnego, skarżąca w postępowaniu Wydziału Budownictwa nie została uznana za stronę postępowania.

Ponadto Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Kluczborku stwierdziła, że rozpatrzyła przedmiotowe skargi w zakresie swoich kompetencji uznając jednocześnie, że dalsze działania w tej kwestii leżą w gestii Prokuratury Okręgowej w Opolu, w której obecnie toczy się postępowanie.

Przewodniczący Komisji

Paweł Prochota

