

Protokół Nr 8/2019

Wspólne posiedzenie Komisji Zdrowia, Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Środowiska oraz Komisji Budżetu i Rolnictwa Rady Powiatu w Kluczborku w dniu 14 maja 2019 r.

Przewodniczył radny Wojciech Smolnik - Przewodniczący Komisji Zdrowia, Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Środowiska

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Analiza materiałów na VI Sesję Rady Powiatu w Kluczborku.
3. Wolne wnioski.
4. Zamknięcie posiedzenia

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Mirosław Birecki – Starosta Kluczborski
2. Magdalena Żmuda – Lewald - Skarbnik Powiatu
3. Anna Szczygieł - Naczelnik Wydziału Obsługi Finansowo-Księgowej Jednostek Organizacyjnych Powiatu.
4. Mieczysław Czapliński – Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa
5. Mieczysław Zalecki – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich, Zarządzania Kryzysowego i Promocji Zdrowia.

Ad.1

Wspólne Posiedzenie Komisji otworzył Przewodniczący Komisji Zdrowia, Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Środowiska – Wojciech Smolnik, który przedstawił proponowany porządek obrad. We wspólnym posiedzeniu uczestniczyło 15 radnych. Radni nie wnieśli uwag do porządku.

Ad.2

Przewodniczący przedstawił radnym drugi punkt z porządku obrad, który dotyczył omówienia materiałów na Sesję Rady Powiatu. Pierwszy projekt dotyczył uchwały zmieniającej Uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na rok 2019. Głos zabrał radny Damian Buła, który zapytał o co chodzi w zapisie o zmniejszeniu dochodów z tytułu dotacji na programy realizowane w KIP o 1 mln 208 tys. zł. Pani Anna Szczygieł odpowiedziała, że dochody były zawyżone. Radny Pelc zapytał odnośnie zmniejszenia dochodów o kwotę 5 mln zł w związku ze ścieżką w Gierałcicach. Pani Anna Szczygieł odpowiedziała, że dotacja wpłynęła w tamtym roku a kwota ta była wpisana również do tegorocznego budżetu, stąd to zmniejszenie w celu urealnienia budżetu. Przewodniczący Komisji poddał projekt pod głosowanie, radni pozytywnie zaopiniowali powyższy projekt, przy 7 głosach za, 3 wstrzymujących się, 1 przeciw.

Następnie Przewodniczący Komisji przeszedł do kolejnego projektu uchwały z materiałów na Sesję - w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej. Głos zabrał radny Piotr Pośpiech, który powiedział, że jest już opinia RIO w sprawie programu postępowania naprawczego i można z niej wyczytać, że dookreślono okres trwania programu naprawczego, bo w programie naprawczym nie był wprost określony. Następnie radny Piotr Pośpiech powiedział, że program naprawczy określono na lata 2019, 2020, 2021, a wskaźniki w roku

2022 są również zaznaczona na „nie”. Radny zapytał, czy taka sytuacja jest możliwa? Bo według niego po programie naprawczym wskaźniki powinny być doprowadzone do stanu akceptowalnego, a z projektu uchwały wynika, że tak nie będzie. Pani Anna Szczygiel odpowiedziała, że w WPF tak może być. Pani Naczelnik powiedziała również, że w programie były opisane dwa warianty pożyczki. Pierwszy dotyczył rynku komercyjnego, drugi wariant dotyczył pożyczki z budżetu Państwa, gdzie wprost napisane, że jeśli zaciągniemy pożyczkę z budżetu Państwa to nie musimy zachowywać wskaźnika przez cały okres spłaty tej pożyczki. Radny Piotr Pośpiech powiedział, że w materiałach nie ma uchwały w sprawie emisji obligacji, jest za to subrogacja i pożyczka z budżetu Państwa. Głos zabrała Pani Skarbnik Powiatu, która powiedziała, że opinia RIO co do programu naprawczego była pozytywna z zastrzeżeniami. Jednym zastrzeżeniem była emisja obligacji, RIO takiej opcji nie dopuszcza. Pani Skarbnik powiedziała, że będą poczynione wszelkie starania, by otrzymać pożyczkę z budżetu Państwa, bo wtedy te wskaźniki nie muszą być zachowane. Radny Piotr Pośpiech zapytał, czy wcześniej firma, która opracowywała program naprawczy nie wiedziała, że obligacje nie będą mogły być emitowane, bo taki zapis o obligacjach widniał w dokumencie o programie naprawczym. Pani Anna Szczygiel powiedziała, że aby starać się o pożyczkę z budżetu Państwa należy najpierw potwierdzić to, iż na rynku komercyjnym nie uzyskamy finansowania. Radny Piotr Pośpiech zapytał w jakim celu do programu naprawczego zostały wpisane obligacje, skoro nie można z takiej formy skorzystać. Pani Anna Szczygiel powiedziała, że nie można zmienić WPF tak, żeby wskaźniki były na „tak” w 2022 roku, pomimo wprowadzenia oszczędności. Pani Skarbnik powiedziała, że jest to analogiczna sytuacja do tego, jak został uchwalony budżet. RIO jest organem nadzoru. Budżet powinien zostać zaopiniowany pozytywnie, by móc go realizować. Tak samo jest z programem naprawczym. Został przesłany do RIO w celu zaopiniowania i została wydana opinia pozytywna z zastrzeżeniami. Jednym z zastrzeżeń były właśnie obligacje, więc z tej formy skorzystać nie możemy. Pani Skarbnik powiedziała, że budżet już po opinii RIO został dostosowany do programu naprawczego. Radny Piotr Pośpiech powiedział, że opinia z zastrzeżeniami jest to ten najniższy akceptowalny poziom umożliwiający dalszą pracę i procedowanie. Radny powiedział też, że program naprawczy, napisany przez firmę zewnętrzną w długim okresie czasu, zasługuje ledwo na opinię z zastrzeżeniami, a dołączony do tego projekt WPF w zasadzie nie może zafunkcjonować, bo wpisane obligacje okazują się niemożliwe do zrealizowania. Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały dotyczący wieloletniej prognozy finansowej i radni pozytywnie zaopiniowali powyższy projekt, 6 głosów za, 4 wstrzymujące się, 2 przeciw.

Kolejnym projektem dotyczył wyrażenia zgody na sfinansowanie długoterminowych zobowiązań Powiatu Kluczborskiego poprzez przejęcie wierzytelności. Głos zabrał Starosta Kluczborski Mirosław Birecki, który powiedział, że pomimo tego, iż Starostwo będzie składało wniosek o pożyczkę z Ministerstwa Finansów trzeba również pokazać Ministerstwu jaka jest sytuacja, jeśli chodzi o rynek komercyjny. Przy staraniach się o pożyczkę należy również wykazać, że nie ma innych chętnych podmiotów do finansowania na rynku komercyjnym. Będą wysyłane również zapytania do banków w tej sprawie. W budżecie Państwa przewidziane jest ok. 200 mln zł na takie pożyczki. W tym roku nie ma jeszcze żadnego wniosku o taką pożyczkę, Powiat ma duże szanse na jej otrzymanie. Do tego musi być opinia Wojewody o założeniach przedsięwzięciach zawartych w programie naprawczym oraz raport o stanie gospodarki finansowej Powiatu sporządzony przez RIO. Procedura może trwać kilka miesięcy. Jeśli wszystko dobrze pójdzie, to może już w czerwcu zostanie złożony wniosek do Ministerstwa Finansów. Radny Zdzisław Pelc zapytał odnośnie subrogacji, czy Powiat jest tutaj wierzycielem, bo zapis jest o przejęciu wierzytelności? Pani Anna Szczygiel

powiedziała, że Powiat jest dłużnikiem, a jeżeli jakaś kwota należałaby się Powiatowi wtedy byłaby to należność. Radny Piotr Pośpiech stwierdził, że można było osiągnąć prawidłowy wskaźnik, na takim poziomie, że dopuszczalna byłaby emisja obligacji. To by trwało 14 dni, a nie jak przetarg na subrogację 2 miesiące. Należało zmienić strukturę dochodów majątkowych albo nie zaciągać aż tyle nowego długu. Wskaźnik był do osiągnięcia, powiedział radny Piotr Pośpiech. Następnie radny wyraził wątpliwość odnośnie kolejnego projektu uchwały, który związany jest z zaciągnięciem przez Powiat Kluczborski pożyczki długoterminowej z budżetu państwa. Radny Piotr Pośpiech powiedział, że „chcecie”, aby Rada dała dwojakie upoważnienie na najbliższej Sesji, dotyczące tych samych zobowiązań. Pan Starosta powiedział, że działania są prowadzone dwutorowo. Radny Piotr Pośpiech powiedział, że „to tak jakby na jednej Sesji przegłosować uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu na tą kwotę i w sprawie emisji obligacji na tą kwotę i w sprawie zaciągnięcia pożyczki”. Radny Piotr Pośpiech zapytał, ile może być w jednym czasie w dyspozycji organu wykonawczego pełnomocnictw do dysponowania tym samym długiem. Następnie powiedział, że logiczne byłoby najpierw podjęcie uchwały w sprawie subrogacji, przeprowadzenie postępowania przetargowego i w zależności od jego wyniku kolejna uchwała w sprawie zaciągnięcia pożyczki i procedura związana z pożyczką. Radny Zdzisław Pelc powiedział, że dług jest długiem, nic się nie zmienia. Radny Andrzej Olech zapytał, czy ten wariant, który wybrał Zarząd Powiatu jest zgodny z prawem. Pan Starosta odpowiedział, że tak. Ważną kwestią jest czas. Pani Anna Szczygieł powiedziała, że może być też taka sytuacja, że zdarzy się, że na komercyjnym rynku zgłosi się podmiot, który zaoferuje lepsze warunki niż obecnie. Radny Piotr Pośpiech powiedział, że formalnie uważa, że powinien być najpierw jeden mechanizm, a następnie podjęcie uchwały w sprawie pożyczki i złożenie wniosku do Ministerstwa Finansów. Pani Skarbnik powiedziała, że w pierwszej kolejności Powiat nastawiony jest na pożyczkę. Sugestią RIO było również, by zrobić uchwałę o subrogacji już na tej Sesji. Te uchwały pójdą do zaopiniowania RIO. Radny Piotr Pośpiech powiedział, że kolegiat z RIO nie jest źródłem prawa. Pan Starosta powiedział, że zostanie ogłoszony przetarg w sprawie subrogacji, poczekamy na wyniki, jeśli nie będzie żadnego oferenta z korzystniejszymi warunkami zostanie złożony wniosek do Ministerstwa w sprawie pożyczki. Głos zabrał radny Marcin Michalski, który zapytał czy jest określony termin do składania wniosków do Ministerstwa Finansów w sprawie pożyczki. Pan Starosta odpowiedział, że można wnioski składać cały rok. Następnie radny Marcin Michalski zapytał radnego Piotra Pośpiecha, „czy jest to taka kosmetyczna niezgodność prawna, czy jest to konkretne łamanie prawa”? Radny Piotr Pośpiech powiedział, „nie znam sytuacji, w której samorząd w odniesieniu do tego samego problemu i tych samych kwot podejmuje równocześnie dwojakiego rodzaju działania”. Pani Anna Szczygieł powiedziała, że jest jeszcze jedna kwestia, mianowicie taka, że część pożyczki zostanie przekazana na pokrycie deficytu, który występuje w tym roku. Nie tylko na subrogację. Przewodniczący komisji poddał projekt uchwały pod opinię Komisji. W głosowaniu radni pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały, 7 głosów za, 3 głosy wstrzymujące się, 4 przeciw.

Następnie Przewodniczący przeszedł do omówienia kolejnego projektu uchwały - w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Kluczborski pożyczki długoterminowej z budżetu państwa. Radny Zdzisław Pelc zapytał, w jakiej wysokości deficyt zostanie sfinansowany pożyczką? Pani Anna Szczygieł odpowiedziała, że 16 mln zł. Przewodniczący poddał projekt pod głosowanie.

Radni pozytywnie zaopiniowali powyższy projekt uchwały, 9 głosów za, 1 wstrzymujący, 4 przeciw. Głos zabrał Pan Starosta, który zapytał, czy osoby, które są przeciwnie wzięcia pożyczki z Ministerstwa Finansów są za tym, by do Starostwa przyszedł komisarz? Nie głosując za pożyczką, głosuje się przeciwko ratowaniu finansów Powiatu. Radny Piotr Pośpiech powiedział, że dwa miesiące temu „byli Państwo” przekazani do super przygotowanego programu postępowania naprawczego razem z firmą, która ten program przygotowywała. Niemożność emitowania obligacji, które były pierwotnie planowane w programie postępowania naprawczego, przygotowanym przez firmę zewnętrzną powoduje pewną ostrożność w podejmowaniu decyzji.

Następnie Przewodniczący Komisji przeszedł do kolejnego projektu uchwały przygotowanego na Sesję Rady Powiatu – projekt uchwały w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji. Radni pozytywnie powyższy projekt zaopiniowali, 11 głosów za, 2 głosy wstrzymujące, 1 przeciw.

Kolejno Przewodniczący przeszedł do omówienia następnego projektu - w sprawie udzielenia pomocy finansowej Ochotniczej Straży Pożarnej w Jasieniu na zakup wyposażenia do zakupionego samochodu ratowniczo-gaśniczego. Głos zabrał radny Marcin Michalski, który zapytał, czy realizując program naprawczy możemy pomagać finansowo innym podmiotom? Przewodniczący Komisji Wojciech Smolnik powiedział, że jest to efekt wcześniejszych zobowiązań. Pan Starosta powiedział, że promesa została wystawiona przez poprzedni Zarząd Powiatu. Głos zabrał radny Damian Buła, który powiedział, że dziwi się, że OSP Jasienie wnioskuje o środki, bo dużo pieniędzy wpłynęło do OSP z Funduszu Sprawiedliwości. Przewodniczący Komisji Wojciech Smolnik powiedział, że potrzeby są tak duże, że pieniądze zawsze będą potrzebne. Przewodniczący poddał projekt uchwały pod opinię Komisji. Radni pozytywnie zaopiniowali powyższy projekt uchwały.

Następnie Przewodniczący przedstawił radnym kolejny projekt uchwały- w sprawie rozłożenia na raty zaległych należności pieniężnych z tytułu czynszu dzierżawnego za obiekty szpitalne oraz pomieszczenia rehabilitacji. Powiatowego Centrum Zdrowia S.A w Kluczborku. Głos zabrał radny Piotr Pośpiech, który zapytał za jaki okres są zaległości PCZ S.A. Pani Anna Szczygieł odpowiedziała, że od listopada roku ubiegłego do maja br. Przewodniczący Komisji Wojciech Smolnik zapytał, czy jest możliwość taka, by te wierzytelności względem szpitala umorzyć? Pan Starosta powiedział, że najpierw zobaczymy jak będzie zaległość spłacana w ratach. Wszystkie umorzyć nie można, obowiązuje nas dyscyplina finansów publicznych. ZSP Nr 1 gotuje dla szpitala, brak wpływów, powoduje mniejsze dochody dla budżetu. Radny Marcin Michalski zapytał, jaka obecnie jest ogólna sytuacja szpitala? Czy Dyrektor Medyczny pracuje? Pan Starosta powiedział, że Dyrektor ds. medycznych pracuje, na razie pełni to zadanie na czas nie określony. Szpital uzyskał zwiększenie ryczałtu z tytułu zwiększenia wyceny świadczeń medycznych, o kwotę ok. 70 tys. miesięcznie. Przyszła też transza finansowa za przejęcie ratownictwa, ok. 265 tys. zł. Pod koniec maja będzie wiadomo na jakim poziomie się to wszystko bilansuje. Radny Piotr Pośpiech zapytał, w jakiej wielkości został ograniczony ryczałt w związku z zawieszeniem ginekologii i położnictwa? Pan Starosta powiedział, że jest to kwota 150 tys. zł. miesięcznie. Radny Marcin Michalski powiedział, że z tego co wiadomo obecna jeszcze Pani Prezes pracuje w PCZ S.A. do końca maja, co będzie dalej? Pan Starosta powiedział, że cały czas prowadzone są rozmowy z różnymi osobami. Bycie Prezesem szpitala w tych czasach nie jest

łatwym zadaniem. Radna Teresa Wróbel zapytała, czy są ordynatorzy na oddziale chirurgii i wewnętrznym? Pan Starosta powiedział, że na chirurgii jest nowy ordynator a na wewnętrznym od czerwca będzie zmiana ordynatora. Pan Starosta powiedział, że jest zbyt niska wycena świadczeń medycznych, a ok. 80% środków szpitala idzie na wynagrodzenia. Przewodniczący poddał powyższy projekt pod opinię Komisji. Radni pozytywnie, większością głosów, zaopiniowali projekt.

Kolejny przedstawiony projekt dotyczył- rozłożenia na raty zaległych należności pieniężnych za usługę przygotowania i dostarczania posiłku dla pacjentów Powiatowego Centrum Zdrowia S.A w Kluczborku. Radni powyższy projekt zaopiniowali pozytywnie.

Przewodniczący przeszedł do omówienia kolejnego projektu uchwały – w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Radny Marcin Michalski zapytał, czy ta uchwała jest konsekwencją decyzji poprzedniego Zarządu? Pan Starosta powiedział, że to było w planie, tylko kwoty zostały dość solidnie zmniejszone. Radni jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali powyższy projekt.

Kolejno Przewodniczący omówił projekt w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy dzierżawy na czas oznaczony do 3 lat, po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat, której przedmiotem jest ta sama nieruchomość stanowiąca własność Powiatu Kluczborskiego. Pan Starosta odniósł się do tego projektu, mówiąc, że wcześniej stawka wynosiła 6 zł za m² i zostanie teraz zwiększona do 9 zł. Radni jednogłośnie przyjęli powyższy projekt.

Przewodniczący Komisji poinformował radnych o tym, że na Sesji Rady Powiatu będzie wprowadzona do porządku nowa uchwała w sprawie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Celiną Zając, w związku z likwidacją Szkoły Podstawowej Nr 1 w Wołczynie z dniem 31 sierpnia 2019 r. gdzie radna Celina Zając pełniła funkcję Dyrektora.

Następnie Przewodniczący przedstawił radnym punkt, który zostanie na Sesji zaprezentowany w sprawie Sprawozdania z realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2013-2018” za 2018 rok. Radni nie wnieśli uwag do sprawozdania.

Następnie Przewodniczący Komisji Wojciech Smolnik zaprezentował radnym- sprawozdanie z realizacji programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi w 2018 roku, Informację o stanie bezpieczeństwa Powiatu Kluczborskiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej za 2018 rok, Ocenę zasobów pomocy społecznej za rok 2018, oraz sprawozdanie z działalności Zarządu Powiatu za okres od 08.03.2019 r. do 29.04.2019 r. Radni nie wnieśli uwag do powyższych sprawozdań.

Ad.3

Głos zabrał radny Damian Buła, który zapytał czy w DPS Gierałcice jest nowa kadra zarządzająca? Pan Starosta powiedział, że nowy Dyrektor rozpocznie pracę od 1 czerwca br.

Ad.4

Przewodniczący obrad w związku z wyczerpaniem porządku obrad podziękował wszystkim za udział w dzisiejszym posiedzeniu i zamknął wspólne posiedzenie komisji Rady Powiatu w Kluczborku.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Rolnictwa
Robert Wietrzyk

Przewodniczący Komisji Zdrowia,
Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony
Środowiska
Wojciech Smolnik

Protokołowała :
Małgorzata Gulanowska