

Protokół Nr 32/2017

Ze wspólnego posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Gospodarczego, Komisji Zdrowia i Bezpieczeństwa Publicznego, Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Turystyki i Rozwoju Rodziny, Komisji ds. Wsi, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Rady Powiatu w Kluczborku w dniu 20 grudnia 2017 r.

Przewodniczyła radna Wioletta Kardas - Przewodnicząca Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rozwoju Rodziny

Lista obecności w załączeniu.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Analiza materiałów na XXXVIII sesję.
3. Wolne wnioski.
4. Zamknięcie posiedzenia.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Wanda Słabosz-Skarbnik Powiatu,
2. Rozalia Słoniowska-Naczelnik Wydziału Edukacji i Sportu,
3. Mieczysław Zalecki-Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Promocji Zdrowia,
4. Wacław Wnętrzak-pracownik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Ad.1

Przewodnicząca obrad – radna Wioletta Kardas - przywitała wszystkich zebranych na dzisiejszym posiedzeniu oraz zaproszonych gości. Następnie Przewodnicząca komisji przedstawił porządek dzisiejszych obrad. We wspólnym posiedzeniu uczestniczyło 17 radnych. Radni jednogłośnie przyjęli powyższy porządek obrad.

Ad.2

Przewodnicząca obrad przedstawiła projekty uchwał na XXXVIII sesję w następujących sprawach: zmieniająca Uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na rok 2017, zmiany wieloletniej prognozy finansowej, wyrażenia zgody na sfinansowanie zobowiązań powiatu kluczborskiego poprzez przejęcie wierzytelności, zmiany Uchwały w sprawie prowadzenia obsługi finansowo-księgowej jednostek organizacyjnych powiatu przez Starostwo Powiatowe w Kluczborku, zmieniająca Uchwałę w sprawie określenia zadań do realizacji ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2017 rok, w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na 2018 rok, w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, przyjęcie sprawozdania z działalności Zarządu Powiatu w Kluczborku za okres od 22.11.2017 r. do 30.11.2017 r.

Pan Starosta zwrócił się z prośbą, aby uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na sfinansowanie zobowiązań powiatu kluczborskiego poprzez przejęcie wierzytelności omówić na końcu, po wszystkich pozostałych projektach uchwał, gdyż ściśle wiąże się on z projektem budżetu powiatu na 2018 rok. Członkowie komisji wyrazili zgodę.

Przewodnicząca obrad przedstawiła projekt uchwały zmieniającej Uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na rok 2017. Wprowadza się zmiany w Uchwale Nr XXVII/178/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na rok 2017 w planie dochodów budżetu powiatu, powodujące zwiększenie planowanych dochodów o kwotę 119.974,00 zł, w tym zwiększenie dochodów bieżących w kwocie 119.974,00 zł. Wprowadza się zmiany w planie wydatków budżetu powiatu, powodujące zwiększenie planowanych wydatków o kwotę 119.974,00 zł, w tym zwiększenie wydatków bieżących w kwocie 119.974,00. Członkowie komisji nie wnieśli zapytań do powyższego projektu uchwały i jednogłośnie pozytywnie go zaopiniowali. Kolejno Przewodnicząca obrad przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej. Zmiany w powyższym projekcie uchwały zostały dokonane w celu zapewnienie zgodności budżetu z wieloletnią prognozą finansową. Zwiększono dochody bieżące o kwotę 119.974 zł., zwiększono wydatki bieżące o kwotę 119.974 zł. Radni nie wnieśli zapytań do powyższego projektu i jednogłośnie pozytywnie go zaopiniowali. Kolejno Przewodnicząca obrad przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały w sprawie prowadzenia obsługi finansowo-księgowej jednostek organizacyjnych powiatu przez Starostwo Powiatowe w Kluczborku. W 2015 roku dokonano zmiany ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym wprowadzając możliwość tworzenia w samorządach powiatowych wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych. Rada Powiatu w Kluczborku uchwałą Nr XV/108/2015 z dnia 29 grudnia 2015 roku utworzyła w Starostwie Powiatowym w Kluczborku Wydział do Obsługi Finansowo – Księgowej Jednostek Organizacyjnych Powiatu . Powyższa uchwała rozszerza zakres obsługiwanych przez starostwo jednostek o dodatkowe dwie jednostki organizacyjne tj. Centrum Administracyjnej Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Bogacicy oraz Dom Pomocy Społecznej w Kluczborku.

Radna Irena Kielar zapytała, czy sensowne było posunięcie przeniesienia obsługi finansowo-księgowej do starostwa. Pan Starosta stwierdził, że tak, gdyż za tym przeszła również odpowiedzialność, i w tej chwili odpowiedzialność za szereg rozliczeń spoczywa na Staroście.. jeżeli chodzi o przepływ informacji to w tej chwili wydział działa bardzo sprawnie, zostało zakupione narzędzie informatyczne, w zeszłym roku dołączyły kolejne placówki , teraz DPS w Kluczborku i Centrum Administracyjnej Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Bogacicy. Pan Starosta poinformował, że należy podkreślić, że odbywa się to bez zwolnień jakichkolwiek pracowników, część odchodzi na emeryturę. Pan Starosta dodał, że PCPR , Straż Pożarna., Policja pozostają poza przejęciem. Radni jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali powyższy projekt uchwały.

Kolejno Przewodnicząca obrad przedstawiła projekt uchwały zmieniającej Uchwałę w sprawie określenia zadań do realizacji ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2017 rok. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku mając na uwadze wzrastające potrzeby osób niepełnosprawnych, proponuje wprowadzenie zmian w podziale środków finansowych, polegających na zmniejszeniu kwoty określonej w załączniku do Uchwały dotyczącej dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych, tłumacza języka migowego oraz likwidacji barier funkcjonalnych, a także zwiększeniu dofinansowania do zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów. Dzięki powstałym oszczędnościom w zakresie rehabilitacji zawodowej a także w zakresie rehabilitacji społecznej wynikającym z rezygnacji z przyznanego dofinansowania w łącznej kwocie 5 841,84, (rehabilitacja zawodowa – 939,00 zł; turnusy rehabilitacyjne – 911,00 zł; tłumacz języka migowego – 1 300,00 zł; likwidacja barier funkcjonalnych – 2 691,84 zł) możliwe

będzie zwiększenie środków na udzielenie dofinansowań z przeznaczeniem na zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze. Powyższe zmiany są zgodne z planem finansowym środków z PFRON przekazanych do dyspozycji Powiatu Kluczborskiego na 2017 rok. Radni nie wnieśli zapytań do powyższego projektu i jednogłośnie pozytywnie go zaopiniowali.

Kolejno Przewodnicząca obrad przedstawiła projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na sfinansowanie zobowiązań powiatu kluczborskiego poprzez przejęcie wierzytelności. Głos zabrał pan Starosta, który poinformował, że RIO nie ma generalnie nic przeciw temu, aby subrogacje wprowadzać w życie, zaleca się jednak, aby robić ten ruch w odniesieniu do większych kwot. Pan Starosta poinformował, że celem głównym jest zmiana harmonogramu spłat zobowiązań, a drugim celem jest obniżenie kosztów pieniądza, czyli obniżenie odsetek poprzez wyłonienie podmiotu, który zechce wejść w nasze prawa dłużnika i spłacić te zobowiązania i pozwolić nam je spłacać w nowym harmonogramie. Po analizie zarząd przygotował projekt uchwały, który radni otrzymali w materiałach na sesję, gdzie nie ujęto w subrogacji zobowiązań naszych wobec Funduszu Ochrony Środowiska, będziemy to spłacać zgodnie ze starym harmonogramem, oraz nie ujęto przychodów roku 2018, gdyż te są dopiero przed nami. Pozostałe, zgodnie z nowym harmonogramem spłat, zarząd chce rozłożyć w czasie na okres do 25 lat, taki jest sens subrogacji. Pan Starosta dodał, że pozostajemy z RIO w kontakcie, RIO nie jest przerażona tymi kwotami. Pan Starosta dodał, że nie jest to nowe zadłużenie, jest to inne poukładanie istniejących zobowiązań. Pan Starosta dodał, że w tym wypadku warto skorzystać i spłacić zadłużenie względem Siemens, aby skorzystać z upustu w wysokości około 500 tys. zł. Pan Starosta dodał, że ponadto jest projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, który uwzględni subrogację. Kolejno pan Starosta poinformował, że Skład Orzekający RIO wydał trzy opinie, o projekcie budżetu na 2018, o możliwości spłaty deficytu oraz o wieloletniej prognozie finansowej. Pan Starosta dodał, że wszystkie trzy opinie są pozytywne z zastrzeżeniami. Pan Starosta poinformował, że zastrzeżenia koncentrują się głównie na tym, że planując subrogacje zarząd całą kwotę wynikającą z umowy z Siemensem zawarł w subrogacji. RIO stwierdza w opinii, że nie ujęto całej kwoty zobowiązań pozostającej do spłat na ten rok zgodnie z harmonogramem spłat, w wydatkach majątkowych nie ujęto kwoty 2 599 615 zł. z tytułu zobowiązań wobec firmy Siemens, które zarząd chce sfinansować subrogacją. Oznacza to, że w projekcie nie dotrzymano umów, RIO wskazuje na naruszenie przepisów ustawy o finansach publicznych, podobna sytuacja jest w przypadku wykupu obligacji na kwotę 2 500 000 zł. Pan Starosta stwierdził, że oznacza to, że RIO, jeżeli chodzi o subrogację zgadza się, ale pod warunkiem, że trzeba uchwalić budżet na przyszły rok, rozpocząć rok, ogłosić przetarg, wyłonić podmiot, który przejmie zobowiązania powiatu. Potrwa to do 2 miesięcy, więc trzeba w budżecie zaplanować wydatki na ten czas a nie całą kwotę od razu przerzucać do subrogacji. Pan Starosta dodał, że we wszystkich opiniach zastrzeżenie dotyczy tych dwóch kwestii. Pozostałe wszelkie uwagi i opinie RIO są dostępne dla wszystkich radnych. Uwagi RIO zostaną wprowadzone autopoprawką.

Kolejno pan Starosta przedstawił krótką prezentację-informację dotyczącą projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na sfinansowanie zobowiązań powiatu kluczborskiego poprzez przejęcie wierzytelności.

Pan Starosta poinformował, że gdybyśmy podjęli uchwałę dotyczącą subrogacji harmonogram spłat wyglądałby inaczej. Obciążenie roczne w tym układzie jest zupełnie inne, w wyniku subrogacji obciążenia roczne ulegają znacznemu obniżeniu, oscylują między 1-1,5 mln. zł. Jeżeli chodzi o wartość odsetek to jest to symulacja, gdyż przetarg dopiero zostanie ogłoszony i dopiero po przetargu będziemy znać wartości odsetek. Pan Starosta dodał, że RIO zaznaczyła że powinniśmy ująć w projekcie budżetu kwoty, które wynikają z zawartych umów przynajmniej do czasu załatwienia tej subrogacji czyli do stycznia czy lutego 2018 r., ta korekta zostanie wprowadzona autopoprawką. Pan Starosta dodał, że jeżeli to się uda to

w przypadku Siemensu zyskamy ponad 400 tys. zł. upustu, jeżeli chodzi o kwoty wynikające z faktoringu to one są w projekcie budżetu i jeżeli nic nie wyjdzie z subrogacji, to zostanie to spłacone, jeżeli udałoby się je objąć subrogacją to w części ta kwota uwolni nam wydatki majątkowe, co jest bardzo istotne, gdyż nie wszystko co było potrzebne zostało zaplanowane w projekcie budżetu na 2018 rok, np. zakup rtg do szpitala, czy remont w internacie, jakiś problem da się dzięki tym pieniądzą rozwiązać. Obok kwestii związanych z naszymi wcześniejszymi zobowiązaniami, jest kwestia uwolnienia wydatków majątkowych w przyszłym roku. Głos zabrał radny Andrzej Kosmala, który zapytał co w sytuacji gdy nie znajdziemy instytucji, która będzie zainteresowana przejęciem, wykupem zadłużenia powiatu. Pan Starosta odpowiedział, że trzeba ogłosić przetarg, i raczej znajdzie się podmiot zainteresowany, pan Starosta dodał, że chciałby, aby to było BGK. Widać po innych samorządach, że BGK się pojawił, każda oferta, która spłynie, będzie oceniana po warunkach, trzeba obniżyć koszt pieniądza, mamy dobre warunki finansowe, gra się toczy o wysokość marży. Pan Starosta dodał, że na wibor wpływu nie mamy ale liczy się wysokość marży.

Radna Irena Kielar stwierdziła, że powiat ma bardzo duże zadłużenia i zapytała, czy zobowiązania wobec Siemensu musimy spłacić w całości. Pan Starosta odpowiedział, że jeżeli chodzi o Siemensu to nie, natomiast wobec OLS musimy spłacić w całości. Radna Irena Kielar stwierdziła, że tą subrogację zakończymy spłacać w 2048 roku. Radna zapytała również o zabezpieczenie, pan Starosta odpowiedział, że zabezpieczeniem będzie weksel. Pan Starosta dodał, że jeżeli chodzi o zmianę do projektu budżetu na 2018 rok, zmiany są skoncentrowane na tym co napisało RIO, trzeba zabezpieczyć części kwot jeżeli chodzi o Siemens i w rozchodach, one muszą znaleźć odzwierciedlenie w rozchodach, kwoty rozchodów w 2018 r, to pokrywają, część pieniędzy z rozchodów trafi do wydatków majątkowych na rzecz firmy Siemens.

Kolejno pan Starosta przedstawił i objaśnił autopoprawkę zarządu do projektu budżetu powiatu na 2018 rok. Ustala się wydatki budżetu na rok 2018 w łącznej kwocie: 84.849.929,00 zł. Wydatki budżetu obejmują plan wydatków bieżących na łączną kwotę: 70.325.187,00 zł w tym: wydatki bieżące jednostek budżetowych w łącznej kwocie: 63.088.195,12 zł z czego: wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane: 46.596.002,60 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych: 16.492.192,52zł; wydatki na dotacje na zadania bieżące: 1.212.147,88 zł; wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych: 2.726.023,00 zł; wydatki na obsługę długu publicznego: 1.500.000,00 zł. Wydatki budżetu obejmują plan wydatków majątkowych na łączną kwotę: 14.524.742,00 zł w tym: wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne w kwocie: 14.245.696,00 zł; dotacje celowe na zadania inwestycyjne w kwocie: 162.546,00 zł, zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego w kwocie: 116.500,00 zł. Różnica pomiędzy dochodami i wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu w kwocie 3.488.535,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynkach krajowych. Ustala się przychody w łącznej wysokości: 4.467.788,00 zł składające się z kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości: 4.467.788,00 zł. Ustala się rozchody w łącznej wysokości: 979.253,00 zł. Ustala się rezerwy ogólne i celowe w wysokości: rezerwa ogólna: 85.000,00 zł; rezerwa celowa: 56.193,00 zł – przeznaczona na nagrody Starosty Kluczborskiego z okazji Święta Edukacji Narodowej; rezerwa celowa: 111.730,00 zł – przeznaczona na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania Kryzysowego. Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych do wysokości: 11.467.788,00 zł. Wprowadzone zmiany niniejszą autopoprawką nie powodują zmian w pozostałych załącznikach projektu uchwały budżetowej na 2018 rok oraz powodują zmiany w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 -2048. Powyższą autopoprawkę wprowadza się w związku z zastrzeżeniami zawartymi w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu do projektu uchwały budżetowej powiatu kluczborskiego na 2018

rok. Dodatkowo dokonano zmian w wydatkach oświatowych do projektu budżetu w związku z podpisaniem porozumienia z miastem Zielona Góra na uczestnictwo w kursie dwóch uczennic pochodzących z powiatu kluczborskiego na doksztalcanie zawodowe. Ponadto dokonano również zmiany w wydatkach ochrony środowiska w związku z podpisaniem umowy na badanie powietrza.

Głos zabrał radny Wojciech Smolnik, który stwierdził, że subrogacja jest kredytem długoterminowym, zaciągamy 54 mln. kredytu konsolidacyjnego, przez kolejne 6 lat będziemy płacić same odsetki, których wysokości jeszcze nie znamy. Pan Starosta stwierdził, że koszt odsetek w skali jednego roku będzie wynosił około 1,5 mln. zł., czyli mniej więcej tak jak mamy teraz w planie.

Pan Starosta dodał, że będzie autopoprawka do uchwały dotyczącej subrogacji, będzie dotyczyć jedynie kwot zobowiązań pomniejszonych o dwie raty.

Radny Wojciech Smolnik zapytał, czy w kolejnych latach będzie można zaciągać kredyty. Pan Starosta odpowiedział, że RIO nie ma nic przeciw subrogacji, ale nie można tym samym otwierać furtek do zaciągania kredytów, chodzi o to, aby zatrzymać zadłużenie i zacząć z niego schodzić. Pan Starosta stwierdził, że kwoty są duże i robią wrażenia, oraz, że pan Starosta odpowiada za to, jednak trzeba mieć na uwadze, że od 2010 roku nie można zaciągać długów na wydatki bieżące, te kredyty, które zaciągnęliśmy, były kredytami na inwestycje. Radny Wojciech Smolnik stwierdził, że jest to nie tańsze rozwiązanie a droższe, spłacać będziemy dłużej. Pan Starosta stwierdził, że chciałby aby połączone komisje zaopiniowały powyższy projekt uchwały, aby przygotować powyższe projekty na sesję.

Przewodnicząca obrad poddała pod głosowanie opinię w sprawie projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na sfinansowanie zobowiązań powiatu kluczborskiego poprzez przejęcie wierzytelności. Radni 15 głosami za , przy 3 wstrzymujących się, pozytywnie zaopiniowali powyższy projekt uchwały.

Pan Starosta dodał, że jutro projekt autopoprawki radni otrzymają przed sesją.

Ad.3

Radna Celina Zając stwierdziła, że PKS przejmuje dowozy we wszystkich szkołach i jest problem w gminie Wołczyn, ponieważ bilety miesięczne są kupowane wcześniej, teraz od 2 stycznia a od 15 stycznia mamy ferie. Radna stwierdziła, że gdy gmina dowoziła dzieci do szkół, dzieci płaciły za pół miesiąca i zapytała czy PKS zastosuje się też do tego. Radna zapytała, czy 2 stycznia dzieci będą mogły przyjechać bez biletów. Radna Celina Zając dodała, że nie są znane koszty, ceny biletów

Pan Starosta wyjaśnił, że powiat przejął dowozy dzieci do szkół w wielu gminach i przede wszystkim za dowóz dzieci do szkół odpowiada gmina. Z definicji płaci gmina, jest zawarta umowa pomiędzy powiatem, gminą a PKS-em. Dzieci mają bilety miesięczne i na pewno żadna gmina nie płaci powiatowi za okres ferii, bo wtedy przewozów w tym czasie po prostu nie ma. Pan Starosta poinformował, że wszystkie szczegóły umowy władze gminy znają. Pan Starosta dodał, że trochę inaczej się rozliczaliśmy ale jeździliśmy już na zasadzie przewozów zamkniętych teraz będą otwarte. Dziecko musi mieć bilet miesięczny, nawet na najkrótszych trasach, bo ono wsiadając do autobusu musi być ubezpieczone, musi być legalnie przewożone, jest to rozliczane z gminą,

Radna Celina Zając stwierdziła, że niektóre dzieci są spoza obwodu i stwierdziła, że te dzieci muszą mieć bilet miesięczny.

Pan Starosta stwierdził, że to jest rozliczane z gminą, w czasie ferii gmina nie płaci.

Radna Celina Zając zapytała czy w kasie PKS sprzedadzą bilet półmiesięczny, pan Starosta odpowiedział, że tak.

Ad.4

Przewodnicząca obrad w związku z wyczerpaniem porządku obrad podziękowała wszystkim za udział w dzisiejszym posiedzeniu i zamknął wspólne posiedzenie wszystkich komisji Rady Powiatu w Kluczborku.

Na tym protokół zakończono.

Przewodnicząca Komisji Oświaty, Kultury,
Sportu, Turystyki i Rozwoju Rodziny
Wioletta Kardas

Przewodniczący komisji Budżetu
i Rozwoju Gospodarczego
Andrzej Kosmala

Przewodniczący Komisji Zdrowia
i Bezpieczeństwa Publicznego
Norbert Waliczek

Przewodniczący Komisji ds. Wsi,
Rolnictwa i Ochrony Środowiska
Kazimierz Morawiec

Protokołowała
Katarzyna Hołdys