

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Oleska 19A
45-052 Opole
NA. I - 4212-72-O/14

OB - Biuro RP

Opole, 23 kwietnia 2014 r.

KANCELARIA GOSPODARSTWA STANOWISKO POWIATOWE w Kluczborku	
Wpłynęło	24. 04. 2014
Ilość zał.	1
Podpis	UGO Gu

Rada Powiatu
w Kluczborku

Joana Towska

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 72/2014 z dnia 22 kwietnia 2014 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2013 rok.

BIURO ZARZĄDU I RADY POWIATU
w KLUCZBORKU
WPŁYNEŁO

25.04.2014r

ilość zał.

podpis

PREZYS

Janusz Gałkiewicz

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 72/2014

z dnia 22 kwietnia 2014 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 r. Powiatu Kluczborskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Wojciech Orłowski – przewodniczący,
Grzegorz Czarnocki,
Magdalena Przybylska,

opiniuje z zastrzeżeniami

Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za 2013 rok.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Kluczborskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), *Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za 2013 rok*, które podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w *Sprawozdaniu* w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

- 1) uchwale nr XXVII/209/2012 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 27 grudnia 2012 r. - uchwała budżetowa Powiatu Kluczborskiego na 2013 rok (ze zmianami),
- 2) sprawozdaniach budżetowych wg stanu na 31 grudnia 2013 r.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań (Rb-Z),
 - o stanie należności (Rb-N),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

W ocenie Składu Orzekającego, *Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za 2013 rok* zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale nr XXVII/209/2012 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 27 grudnia 2012 r. tj. uchwale budżetowej na 2013 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu zaplanowane w kwocie 77.569.231,00 zł, wykonano w wysokości 80.867.619,54 zł (104,3 %), w tym dochody majątkowe zaplanowane w łącznej wysokości 14.931.489,00 zł, wykonano w wysokości 18.765.213,17 zł (125,7 %). Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów. Dodatkowo, wykonanie poszczególnych pozycji dochodów przedstawiono w części opisowej.

Plan wydatków budżetowych uchwalony w wysokości 72.966.833,00 zł wykonano w kwocie 68.000.582,16 zł (93,2 %), w tym wydatki majątkowe zaplanowane w łącznej wysokości 10.508.045,00 zł, wykonano w wysokości 7.449.847,79 zł (70,9 %). Zróżnicowany stopień wykonania wydatków przedstawiono w zestawieniu tabelarycznym i omówiono w części opisowej.

Realizacja budżetu Powiatu zamknęła się nadwyżką w wysokości 12.867.037,38 zł.

Na podstawie danych sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S) Skład Orzekający ustalił, że ze środków budżetowych poniesiono wydatki z tytułu odsetek m.in. :

- dz. 801, rozdz. 80120, § 4570 – 1.159,39 zł,
- dz. 801, rozdz. 80130, § 4570 – 2.497,13 zł,
- dz. 852, rozdz. 85202, § 4570 – 1.051,95 zł,
- dz. 750, rozdz. 75020, § 4580 – 2.260,43 zł,
- dz. 801, rozdz. 80102, § 4580 – 1.605,10 zł,
- dz. 801, rozdz. 80120, § 4580 – 2.573,29 zł.

Ponadto, jak wynika z dodatkowych wyjaśnień Starosty (pismo FN.3251.16.2014.WS z dnia 17 kwietnia 2014 r. , skierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu), problem odsetek z tytułu nieregulowania w terminie składek ZUS występował w kilku jednostkach organizacyjnych Powiatu w okresie od m-ca stycznia do m-ca października ub. r.).

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nieopłacenie w terminie przez jednostkę sektora finansów publicznych:

- 1) składek na ubezpieczenia społeczne,
 - 2) składek na ubezpieczenie zdrowotne,
 - 3) składek na Fundusz Pracy,
 - 4) składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
 - 5) wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- albo ich opłacenie w kwocie niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia.

Natomiast, zapłata odsetek może świadczyć o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności.

Zgodnie z danymi sprawozdania o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z), łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu, wg stanu na dzień 31 grudnia 2013 r., wyniosła 35.340.620,37 zł. Odnosząc się do wykazanej wysokości długu Powiatu Kluczborskiego, Skład Orzekający zauważa, że ww. kwota długu nie obejmuje zobowiązań wynikających z zawartej przez Powiat w dniu 25 listopada 2010 r. umowy z Siemens sp. z o. o.

Zgodnie z informacją Starosty Kluczborskiego (pismo FN.3251.15.2014.WS z dnia 11 kwietnia 2014 r. , skierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu), dług na koniec 2013 r., obejmujący również zobowiązania wobec Siemens sp. z o. o., wynosił 49.898.460,98 zł, co stanowiło 61,7 % wykonanych dochodów. Ww. kwota zobowiązań wskazuje na naruszenie przepisu art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych), w myśl którego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych wraz z odsetkami do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Wykonane na koniec roku wydatki bieżące nie przekroczyły wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**



Wojciech Orłowski