

Regionalna Izba Obrachunkowa

ul. Oleska 19A  
45-052 Opole

Opole, 27 września 2012 r.

NA. I - 4212-445-O/12

BR

Mh.

KANCELARIA OGÓLNA STAROSTWO POWIATOWE w Kluczborku	
Wpły ngtu	28. 09. 2012
Ilość zal.	1
Podpis	8209 J.G.

Rada Powiatu  
Kluczborskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 445/2012 z dnia 26 września 2012 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2012 r.

BIURO ZARZĄDU I RADY POWIATU  
w KLUCZBORKU  
WPLYNĘŁO

28.09.2012.

ilość zal. ....  
podpis ..... J.G.

Zastępca Prezesa

*J. Uksik*  
J. Uksik

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 445/2012  
z dnia 26 września 2012 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego  
za I półrocze 2012 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241, z 2010 r. nr 238, poz. 1578; z 2011 r. nr 240, poz. 1429) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Wojciech Orłowski – przewodniczący,  
Aleksandra Bieniaszewska,  
Jan Uksik,

## opiniuje z zastrzeżeniami

informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za I półrocze 2012 r.

## Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Zarząd Powiatu Kluczborskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za I półrocze 2012 r.

Stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu za pierwsze półrocze podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach :

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2012 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 77.412.227 zł zostały wykonane w wysokości 33.617.032,38 zł (43,4 % planu), w tym dochody majątkowe planowane w łącznej wysokości 17.006.118 zł, wykonano w wysokości 3.024.501,46 zł (17,8 % planu).

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 71.178.685 zł został wykonany w wysokości 33.988.484,1 zł (47,8 % planu), w tym wydatki majątkowe planowane w łącznej wysokości 10.850.332 zł, wykonano w wysokości 4.026.964,35 zł (37,1 % planu).

Na podstawie danych sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S) Skład Orzekający zauważa, że w dz. 801, rozdz. 80120, § 4270 poziom zaangażowania wydatków przekracza plan wydatków (przekroczenie o kwotę 663,01 zł), co wskazuje na naruszenie art. 261 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z treścią powołanego przepisu, kierownik samorządowej jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki. Ponadto, wykazano wydatki z tyt. odsetek w dz. 700, rozdz. 70005 - 62.782,8 zł oraz w dz. 801, rozdz. 80120 - 1.913,94 zł, co może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Zgodnie z treścią ww. przepisu, naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności. Informacja o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za pierwsze półrocze nie odnosi się w swojej treści do ww. nieprawidłowości.

Realizacja budżetu Powiatu za okres pierwszego półrocza 2012 r. zamknęła się deficytem w wysokości 371.451,72 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań, łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 30 czerwca 2012 r. wyniosła 47.952.506,62 zł i stanowiła już 61,94 % planowanych w roku budżetowym dochodów tej jednostki. Powyższa relacja przekroczyła ustawowy limit 60 %, określony w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Jak wynika z informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za I półrocze 2012 r., na ww. kwotę zadłużenia składały się następujące tytuły:

- 39.247.164,96 zł kredyty i wyemitowane obligacje komunalne,
- 7.464.138,18 zł zobowiązania wymagalne przejęte po SP ZOZ w Kluczborku,
- 969.726,15 zł zobowiązania wymagalne z tytułu nieodprowadzenia należnego odpisu na ZFŚS,

- 271.477,33 zł zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług.

Powstanie ww. zobowiązań wymagalnych, w szczególności z tytułu nieodprowadzenia należnego odpisu na ZFŚS oraz z tytułu dostaw towarów i usług stanowi naruszenie jednej z podstawowych zasad wydatkowania środków publicznych, o których mowa w art. 44 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zauważa, że w kwocie długu należało ująć dodatkowo zobowiązania z tytułu umowy z firmą Simens sp. z o.o. w Warszawie. Tym samym, zgodnie z pismem Starosty Powiatu Kluczborskiego z dnia 3 września 2012 r., dług Powiatu na koniec I półrocza 2012 r. winien być wykazany w kwocie 66.285.678,5 zł, stanowiącej aż 85,6 % planowanych dochodów.

Zarząd Powiatu Kluczborskiego dokonał spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek w wysokości 2.924.539,48 zł. Relacja spłaconych rat kapitałowych wraz z odsetkami do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2012 r. wielkości ujętych w budżecie Powiatu, Skład Orzekający wskazuje, iż wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2012 r. wielkości będzie miało istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalanie budżetu w latach przyszłych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

  
*Wojciech Orłowski*