

Protokół Nr XXX/2005
z nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu w Kluczborku
w dniu 12 sierpnia 2005r.

Nadzwyczajną sesję Rady Powiatu otworzył o godzinie 14⁰⁰ Przewodniczący Rady Maciej Mularczyk. Powitał wszystkich zebranych i stwierdził, że obrady w dniu dzisiejszym oraz podejmowane uchwały będą prawomocne, ponieważ na ogólną liczbę 19 radnych obecnych na sesji jest 15 radnych. W dalszej części obrad uczestniczyło 18 radnych.

Przewodniczący Rady przedstawił porządek obrad w dniu dzisiejszym, a następnie udzielił głosu Staroście Kluczborskiemu. Starosta wystąpił do radnych o włączenie do punktu 2 proponowanego porządku sesji projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dofinansowanie przedsięwzięcia p.n. remont sali gimnastycznej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Kluczborku i zabezpieczenia przyznanych środków w ramach Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Powyższy projekt uchwały przekazano radnym przed rozpoczęciem dzisiejszej sesji. Starosta wyjaśnił, że w budżecie powiatu na 2005r. była zaplanowana powyższa inwestycja i powiat nasz ubiegał się o jej dofinansowanie w kwocie 50.000,-zł. z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Ministerstwo Edukacji Narodowej i Sportu przyznało naszemu powiatowi dofinansowanie w powyższej kwocie, ale oczekuje jednak od powiatu zabezpieczenia prawidłowego wydatkowania tych środków w formie weksla „in blanco”. Stąd zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu stosownej uchwały i upoważnienia Starosty do podpisania umowy w tej sprawie. Starosta dodał, że podjęcie tej uchwały w dniu dzisiejszym spowodowane jest koniecznością dostarczenia dodatkowych dokumentów do Ministerstwa, w tym w/w weksla wystawionego na podstawie przedmiotowej uchwały do końca bieżącego miesiąca.

Innych propozycji zmian porządku sesji nie wniesiono. W związku z powyższym Przewodniczący Rady poddał go pod głosowanie wraz z proponowanym przez Starostę dodatkowym projektem uchwały. Rada Powiatu w drodze głosowania, 16 głosami za, przy braku głosów przeciw i przy 1 głosie wstrzymującym się, przyjęła następujący porządek XXX nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu w Kluczborku:

- 1.Sprawy porządkowo-organizacyjne:
 - a/ otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności obrad,
 - b/ zatwierdzenie porządku obrad.
- 2.Podjęcie uchwał w sprawach:
 - a/ opinii do projektu programu restrukturyzacyjnego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej ZOZ w Kluczborku,
 - b/ wyrażenia zgody na dofinansowanie przedsięwzięcia p.n. remont sali gimnastycznej Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Kluczborku i zabezpieczenia przyznanych środków w ramach Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.
- 3.Zamknięcie obrad.

Do punktu 2a porządku obrad

Przewodniczący Rady przedstawił zebrany projekt uchwały w sprawie wyrażenia przez Radę Powiatu opinii do projektu programu restrukturyzacyjnego SPZOZ ZOZ w Kluczborku. W uzasadnieniu do projektu Naczelnik Wydziału Ochrony i Promocji Zdrowia wyjaśnił, że SPZOZ ZOZ w Kluczborku zamierza złożyć do Wojewody Opolskiego wniosek o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego, co ma na celu otrzymanie przez zakład pożyczki. Jednym z załączników do w/w wniosku jest pozytywnie zaopiniowany przez

podmiot, który utworzył zakład czyli powiat, projekt programu restrukturyzacyjnego SPZOZ ZOZ w Kluczborku. Projekt programu restrukturyzacyjnego zakładu, który otrzymali radni w materiałach na sesję zawiera między innymi:

- szczegółowy opis sytuacji ekonomiczno-finansowej zakładu,
- analizę przyczyn wystąpienia trudnej sytuacji zakładu,
- wskazanie zamierzonych działań zakładu, które mają na celu poprawę sytuacji ekonomicznej,
- określenie sytuacji ekonomicznej zakładu, możliwej do osiągnięcia po zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego i przedstawienie prognoz finansowych,
- określenie źródeł uzyskania środków finansowych na restrukturyzację finansową.

Wicestarosta Kluczborski wyjaśnił, że weszła w życie ustawa o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej, która ma pomóc w jakiś sposób niektórym zakładom w restrukturyzacji finansowej. Zdaniem Wicestarosty jest duża szansa, aby nasz powiat uzyskał taką pomoc, więc podjęto decyzję o przygotowaniu przez nasz powiat stosownego wniosku o uzyskanie pożyczki na restrukturyzację SPZOZ w Kluczborku. Wicestarosta wyjaśnił, że zgodnie z w/w ustawą restrukturyzacją finansową mogą być objęte samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, jednostki badawczo-rozwojowe realizujące zadania z zakresu prowadzenia badań naukowych i prac badawczo-rozwojowych w powiązaniu z udzielaniem świadczeń zdrowotnych, zatrudniające na dzień 1 stycznia 2004 roku powyżej 50 osób. Kluczborski SPZOZ spełnia te wymagania. Wicestarosta dodał, że w przypadku naszego powiatu kwota możliwej pożyczki wynosi 2.500.496,59 zł., co wyliczono według odpowiedniego wzoru zapisanego w ustawie o restrukturyzacji.

W dalszej wypowiedzi Wicestarosta wyjaśnił, że warunkiem uzyskania tej pożyczki jest:

1. posiadanie postanowienia o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego /w przypadku naszego powiatu postanowienie takie wydaje Wojewoda Opolski/,
2. posiadanie projektu programu restrukturyzacyjnego zaopiniowanego pozytywnie przez organ, który utworzył zakład /w przypadku naszego powiatu projekt opiniuje Rada Powiatu/,
3. ustanowienie zabezpieczenia na rzecz Skarbu Państwa na wypadek roszczeń wynikających z niewypełnienia warunków umowy o pożyczkę - w formie zabezpieczenia rzeczowego na majątku własnym, weksla in blanco lub zabezpieczenia udzielonego przez inny podmiot /w przypadku naszego powiatu zabezpieczeniem będzie weksel in blanco/,
4. złożenie pisemnego oświadczenia o wysokości średniorocznego zatrudnienia w zakładzie w latach 2001 i 2002.

Wicestarosta powiedział, że jednym z załączników do wniosku o udzielenie pożyczki jest projekt programu restrukturyzacyjnego, który powinien zostać zaopiniowany pozytywnie przez organ założycielski czyli Radę Powiatu. W związku z powyższym dzisiejsza sesja ma właśnie na celu podjęcie uchwały o pozytywnym zaopiniowaniu tego projektu.

Kolejno głos zabrał radny Leszek Krzyżanowski i zapytał jak się to wszystko ma do podjętej na poprzedniej sesji uchwały o likwidacji SPZOZ ZOZ w Kluczborku. Radny powiedział, że ustawa, na którą powołuje się Pan Starosta mówi, że pożyczka przysługuje tym SPZOZ, które funkcjonują, a nie tym, które są w stanie likwidacji. Radny poprosił o wyjaśnienie tej kwestii. Zapytał również na jaki cel przeznaczono środki finansowe, pochodzące z zysku w kwocie 632.000,-zł., jakim wykazało się PCZ S.A., i z których przeznaczono już kwotę 360.000,-zł na zakup aparatury medycznej.

Radnemu udzielił odpowiedzi Wicestarosta i wyjaśnił, że ustawa nie mówi wyraźnie o tym, że o pożyczkę nie mogą się starać zakłady będące w likwidacji. Mówi natomiast bardzo wyraźnie, że restrukturyzacji podlegają publiczne zakłady opieki zdrowotnej i na dzień dzisiejszy Powiat Kluczborski ma taki niepubliczny zakład. Jesteśmy również w posiadaniu orzeczenia sądu, które mówi, że spółki prawa handlowego, gdzie w 100% udziałowcem

jest samorząd, są również zakładami publicznymi. Następnie Wicestarosta powiedział, że faktycznie PCZ S.A. zamknęło rok 2004 zyskiem netto w kwocie 632.000,-zł. i cała ta kwota uchwałą Zgromadzenia Akcjonariuszy została przeznaczona na kapitał zapasowy spółki. Natomiast zakupu sprzętu medycznego najprawdopodobniej dokonano ze środków bieżących, które PCZ S.A. otrzymuje w ramach kontraktu od Narodowego Funduszu Zdrowia.

Starosta Kluczborski powiedział, że zostanie przygotowana pisemna informacja na ten temat. Kolejno ponownie głos zabrał radny Krzyżanowski i powiedział, iż z wypowiedzi Wicestarosty wynika, że skoro powiat jest właścicielem 100% akcji spółki to realizuje ona takie same zadania jak SPZOZ. Radny stwierdził, że nie jest to jednak prawdą, ponieważ struktura poprzedniego zakładu czyli SPZOZ zapewniała mieszkańcom powiatu bardzo urozmaicone usługi medyczne i w szerszym dostępie. Natomiast obecnie jest inaczej, czego przykładem jest np. tzw. chirurgia jednego dnia, co zdaniem radnego ogranicza naszym mieszkańcom równy dostęp do usług medycznych i na tym polega nierówność społeczna. W Konstytucji RP mowa jest o równouprawnieniu dostępu do usług medycznych, co z kolei zapewnia bezpieczeństwo dla mieszkańców. Radny Krzyżanowski wyraził też swoje zdziwienie, że na poprzedniej sesji rada zlikwidowała SPZOZ w Kluczborku, a teraz stara się o pożyczkę dla niego, którą generalnie mogą uzyskać działające SPZOZ-y. Nasz zakład jest przecież obecnie w likwidacji i nie funkcjonuje, nie ma tam żadnego oddziału, a pracują tylko sami biurokraci.

Przewodniczący Rady nie zgodził się z wypowiedzią radnego i powiedział, że biurokraci byli kiedyś w SPZOZ. Starosta dodał, że obecnie jest ich tylko 9 na 250 osób zatrudnionych, a pozostali pracownicy to personel medyczny.

Radny Krzyżanowski zapytał czy te 250 osób pracuje w SPZOZ czy w spółce.

Starosta odpowiedział, że radny dobrze wie, iż chodzi tu o pracowników szpitala.

Przewodniczący poprosił radnego, aby w swojej wypowiedzi ustosunkował się konkretnie do omawianego projektu i nie wykorzystywał tego, że na sali obecne są przedstawiciele mediów.

Radny powiedział, że nie można wprowadzać w błąd radnych i całe społeczeństwo, twierdząc, że w szpitalu pracuje 250 osób, bo wszyscy dobrze wiedzą, że te osoby zatrudnione są w spółce akcyjnej, a nie w SPZOZ.

Następnie głos zabrał Starosta i powiedział, że po raz kolejny można by dać się sprowokować i prowadzić dyskusje przez kilka godzin o różnych rzeczach, które nie wniosą nic do dzisiejszego tematu. Na dzień dzisiejszy najważniejsze jest to, że pojawiła się dla naszego powiatu szansa uzyskania pożyczki od Skarbu Państwa i zgodnie z zapisami ustawy pracownicy Wydziału Ochrony i Promocji Zdrowia Starostwa Powiatowego oraz wiele innych osób, przygotowali stosowne dokumenty, w tym projekt programu restrukturyzacyjnego SPZOZ ZOZ w Kluczborku. Starosta dodał, że pożyczka ta nie obciąży w żaden sposób wskaźników budżetowych naszego powiatu, jeśli uda się nam ją uzyskać. Powiedział również, że wiadomo wszystkim, iż zadłużenie wszystkich SPZOZ-ów w Polsce wynosi około 9,5 mld. zł., a na omawianą pożyczkę Skarb Państwa przeznaczył jedynie 2,5 mld. Wynika z tego, że mniej więcej co trzeci wniosek zostanie rozpatrzony pozytywnie albo kwoty wnioskowane zostaną sporo obniżone. Zdaniem Starosty w obecnych realiach trudno pogardzić jakimkolwiek dodatkowym groszem, tym bardziej, jeśli jest on korzystnie oprocentowany, a warunki jego spłaty nie najgorsze. Być może będzie też możliwość częściowego umorzenia pożyczki. W dniu dzisiejszym Rada Powiatu podejmie decyzję czy chce z takiej szansy skorzystać czy też nie. Jeśli rada będzie chciała to musi podjąć uchwałę o pozytywnym zaopiniowaniu projektu programu restrukturyzacyjnego SPZOZ, a jeżeli nie to można wynajdywać ku temu wiele powodów, aby tego nie zrobić. Nie skorzystamy wtedy z szansy, która może nam pomóc. Przed podobnym dylematem stoją w tej chwili wszystkie

szpitale w Polsce, które składają wnioski restrukturyzacyjne i nikt na dzień dzisiejszy nie wie, który ze szpitali ją otrzyma i w jakiej wysokości. Na zakończenie swojej wypowiedzi Starosta stwierdził, że niezrozumiałą dla niego rzeczą było by nie skorzystać z takiej szansy.

Kolejno głos zabrała radna Irena Kielar i powiedziała, że co prawda dla wszystkich szpitali nie starczy środków, ale zdaniem radnej musimy spróbować. A sytuacja w służbie zdrowia jest nieciekawa nie tylko w naszym powiecie, ale i w całej Polsce.

Radny Leszek Krzyżanowski powiedział, że również jest za tym, aby ubiegać się o tę pożyczkę. Wyjaśnił, że chodzi mu jedynie o to, iż z SPZOZ w poprzedniej strukturze powiat nasz na pewno otrzymał by pożyczkę. W obecnej jednak sytuacji tzn., gdy jest spółka akcyjna, jest to raczej wątpliwe.

Wiceprzewodniczący Rady Piotr Wiecha powiedział, że pomimo małej szansy, Rada Powiatu może podjąć w dniu dzisiejszym próbę otrzymania pożyczki, bo zdaniem radnego tak należy postąpić. W odniesieniu do wypowiedzi radnego Krzyżanowskiego, Wiceprzewodniczący Rady stwierdził, że gdyby rada nie podjęła do tej pory decyzji o likwidacji SPZOZ, to obecnie jego zadłużenie byłoby o wiele większe albo nie było by już szpitala w Kluczborku. Zdaniem radnego dotychczasowe działania Rady Powiatu w zakresie służby zdrowia w naszym powiecie są słuszne.

Następnie głos zabrał Wicestarosta i przypomniał, że w 2004r., kiedy powiat powoływał Powiatowe Centrum Zdrowia S.A. w Kluczborku, nie było żadnej mowy na temat wejścia w życie ustawy o pożyczkach dla SPZOZ-ów. O powołaniu spółki w tamtym czasie przekonały bardzo zaawansowane prace nad ustawą o wprowadzeniu spółek użyteczności publicznej w miejsce SPZOZ. Ustawą tą obiecywano, że te placówki zdrowia, które zostaną przekształcone w spółki użyteczności publicznej do dnia 31.12.2005r. będą działały jako jednoosobowe spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, natomiast te, które nie spełnią warunków niezbędnych do przeprowadzenia tego procesu, ulegną likwidacji lub zmianie w zakłady czy jednostki budżetowe. Ustawa ta obiecywała również częściowe oddłużenie szpitali oraz utworzenie tzw. Krajowej Sieci Szpitali. Do sieci tej mogły by trafić jedynie te placówki, które spełnią kryterium dostępności i dobrej jakości usług, które funkcjonowały by w nowej formie prawnej jako spółki użyteczności publicznej. Natomiast zakłady nie przekształcone nie mogły by należeć do sieci. Wicestarosta dodał, że nikt w tamtym czasie nie wiedział przecież jakie zmiany w ustawach jeszcze nastąpią.

Starosta Kluczborski dodał, że służba zdrowia w naszym kraju była niejednokrotnie tematem na posiedzeniach Zarządu Związku Powiatów Polskich. Ekspertcy tego związku stwierdzili, że zoz-y, które zrobiły przekształcenia i obecnie mają dobrą kondycję finansową, a niewiele zadłużenia, w obecnej chwili zostały tak jakby ukarane, bo dużo im obiecywano, a w rzeczywistości żadnej pomocy nie dostały. Nawijając do pożyczki, Starosta powiedział, że ta pożyczka to nie są pieniądze dane za darmo, bo od tego jest i prowizja i inne koszty, ale niewiele jest to tańsze od obligacji, które powiat emituje. Dodał, że pracownicy szpitala już wkrótce zaczną otrzymywać zaległe pieniądze z emisji I transzy tych obligacji.

Radny Adam Martyniszyn zapytał, czy jeżeli dostaniemy tę pożyczkę to na co zostanie ona przeznaczona. Zdaniem radnego musi być ona wydana w ramach publicznego zakładu opieki zdrowotnej poprzez budżet powiatu, bo powiat będzie ich dysponentem.

Starosta wyjaśnił, że to przecież powiat składa wniosek o pożyczkę i chce ją przeznaczyć na spłatę zobowiązań SPZOZ. Zapisy w ustawie nakazują wydanie tych pieniędzy wyłącznie na ten cel, natomiast w przypadku wydania ich niezgodnie z ustawą, podlegają one zwrotowi. Innych zapytań do projektu radni nie wnieśli, w związku z czym Przewodniczący Rady poddał projekt pod głosowanie. 17 głosami za, przy braku głosów przeciw i przy 1 głosie wstrzymującym się, Rada Powiatu podjęła uchwałę Nr XXX/222/2005, pozytywnie opiniując projekt programu restrukturyzacyjnego SPZOZ ZOZ w Kluczborku.

Do punktu 2b porządku obrad

Drugim projektem uchwały przedłożonym Radzie w dniu dzisiejszym był projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dofinansowanie przedsięwzięcia p.n. remont sali gimnastycznej Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Kluczborku i zabezpieczenia przyznaných środków w ramach Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Starosta Kluczborski wystąpił w punkcie 1 obrad o wprowadzenie tego projektu do porządku dzisiejszej sesji i wyjaśnił zasadność podjęcia uchwały w tej sprawie. Radna Irena Kielar powiedziała, że remont sali gimnastycznej w w/w placówce jest niezbędny i już od kilku lat czynione są ku temu starania. Radna poprosiła radnych, aby podjęli dzisiaj pozytywną decyzję w tej sprawie. Innych zapytań do projektu nie wniesiono. Przewodniczący Rady poddał projekt pod głosowanie. Rada Powiatu 18 głosami za, przy braku głosów przeciw i wstrzymujących się, jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXX/223/2005, wyrażając zgodę na dofinansowanie remontu sali gimnastycznej w SOSW w Kluczborku i na zawarcie przez Starostę stosownej umowy w tej sprawie.

Do punktu 3 porządku obrad

W związku z wyczerpaniem porządku obrad, Przewodniczący Rady podziękował zebranyim za udział w obradach i o godzinie 14⁴⁰ zamknął XXX nadzwyczajną sesję Rady Powiatu w Kluczborku.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Rady

Maciej Mularczyk