



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu

45-052 Opole  
ul. Oleska 19a  
NIP 754-11-36-950  
REGON 530617411

tel: 77 453 86 36  
77 443 18 70  
tel/fax: 77 453 73 68  
e-mail: rio@rio.opole.pl www: rio.opole.pl

Opole, 28 kwietnia 2023 r.

NA.I-4213-114-JP/2023

BINRO ZARZĄDU POWIATU  
W KLUCZBORSKU  
WPLYNĘŁO

liczba zat.  
poupis

04.05.2023. 9

Rada Powiatu  
Kluczborskiego

Zarząd Powiatu  
Kluczborskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 114/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 r.

e-podpis



Signed by /  
Podpisano przez:

Magdalena Alina  
Przybylska

Date / Data:  
2023-04-28 08:22

**NACZELNIK**  
Wydziału Informacji Analiz i Szkoleń

*Magdalena Przybylska*



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## Uchwała Nr 114/2023

z dnia 27 kwietnia 2023 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za 2022 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący

Grzegorz Czarnocki

Joanna Perucka

### **z uwagami opiniuje**

sprawozdanie Zarządu Powiatu Kluczborskiego z wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego  
za 2022 rok

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale nr XXXVIII/248/2021 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na rok 2022 (ze zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r., tj.:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
  - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
  - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),

- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2022 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 104 475 761,37 zł zostały wykonane w wysokości 100 693 937,61 zł, tj. w 96,4%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 4 823 833,53 zł wykonano w wysokości 3 330 754,70 zł, tj. w 69%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 109 174 828,48 zł został wykonany w wysokości 104 064 723,01 zł, tj. w 95,3%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 7 223 147,47 zł wykonano w wysokości 6 574 845,09 zł, tj. w 91%.

Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec 2022 r. wykonane dochody bieżące wyniosły 97 363 182,91 zł, stan wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wyniósł 4 584 833,12 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 97 489 877,92 zł. Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Zgodnie z dyspozycją art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1964), w latach 2023-2025 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że jednostka spełnia relację określoną w art. 242 ustawy, z uwzględnieniem art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Realizacja budżetu Powiatu za 2022 rok zamknęła się deficytem w wysokości 3 370 785,40 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2022 r. wyniosła 71 071 649,88 zł. Relacja łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2022 r. stanowi 70,6%.

W kontekście powołanej wielkości stanu zobowiązań Powiatu Skład Orzekający wskazuje, że wielkość zadłużenia w stosunku do wykonanych dochodów, poczynwszy od 2019 r. zachowuje tendencję spadkową, jako efekt Programu Postępowania Naprawczego zakończonego w 2021 r. (relacja ta wynosiła w 2019 r. 104,8%, w 2020 r. 91,4%, w 2021 r. 99,4%).

Jednakże zwrócić uwagę należy, że w 2022 r. sytuacja finansowa Powiatu Kluczborskiego, uległa pogorszeniu w stosunku do roku poprzedniego (kończącego okres realizacji Programu Naprawczego). W roku 2021 realizacja budżetu zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 4 093 196,93 zł oraz nadwyżką operacyjną na poziomie 6 142 266,97 zł., natomiast budżet roku 2022 zamknął się deficytem w wysokości 3 370 785,40 zł., wystąpiła konieczność zrównoważenia wydatków bieżących wolnymi środkami z lat ubiegłych, przy jednoczesnym bardzo wysokim zadłużeniu sięgającym na dzień 31.12.2022 r. kwoty 71 071 649,88 zł (70,6% dochodów ogółem). Ponadto w 2022 r. wzrosły koszty obsługi długu do kwoty 1 592 024,88 zł (planowane w kwocie 933 227,27 zł), podczas gdy w poprzednich trzech latach koszty te stopniowo malały (2019 r. – kwota 3 778 422,93 zł, w 2020 r. – kwota 1 456 838,92 zł, w 2021 r. – kwotę 960 227,28 zł).

Przedstawiona sytuacja stanowi zjawisko niepokojące mogące mieć wpływ na stabilność finansową Powiatu, tym samym na realizację zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje nadto, iż powyższe kwestie a w szczególności zagadnienie braku nadwyżki operacyjnej w roku 2022, nie zostały w należyty sposób uwypuklone w części opisowej sprawozdania.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Arkadiusz Talik**

e-podpis



Signed by /  
Podpisano przez:

Arkadiusz Talik

Date / Data:  
2023-04-27  
16:58

