

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 478/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Kluczborskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kluczborskiego na lata 2021-2039.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kluczborskiego na lata 2021 – 2039.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

Skład Orzekający zauważa w tym miejscu, że projektowane na lata 2021 i następne wielkości zdeterminowane są w szczególności faktem uchwalenia przez Radę Powiatu w Kluczborku uchwałą nr V/34/2019 z dnia 20 marca 2019 r. Programu Postępowania Naprawczego, który został zaopiniowany przez Skład Orzekający Kolegium RIO w Opolu pozytywnie z zastrzeżeniami.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie ogółem 84 191 470,26 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 83 800 572,56 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 390 897,70 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 83 121 147,82 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 81 744 396,24 zł oraz majątkowych w wysokości 1 376 751,58 zł. Skład zaznacza w tym miejscu, że w kolumnie 2.2.1 projektu nie wyodrębniono spośród

wydatków majątkowych inwestycji i zakupów inwestycyjnych, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2021 rok zaplanowała nadwyżkę budżetową w wysokości 1 070 322,44 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono wyłącznie rozchody w kwocie 1 070 322,44 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2039. Przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniesie 79 270 555,75 co stanowi 91,56 % kwoty przewidywanego wykonania dochodów budżetu.

Niezależnie od powyższego Skład zauważa, że przewidywany na koniec 2020 r. stan zadłużenia Powiatu stanowi zarazem jednak wielkość niższą zarówno w ujęciu kwotowym jak i procentowym od wielkości zakładanych przy projektowaniu WPF na 2020 rok, zgodnie z którym na dzień 31 grudnia 2020 r. dług Powiatu miał wynieść 79 807 013,28 zł, co miało stanowić 99,7% zaplanowanych na ten rok dochodów.

Zgodnie z opiniowanym projektem WPF, na koniec roku 2021 zaplanowane jest kolejne obniżenie zadłużenia Powiatu, do kwoty 75 031 278,50 zł co ma stanowić 89,1% zaplanowanych na ten rok dochodów. Skład zauważa również w tym miejscu, iż w kontekście danych o spłacie zawartych w kolumnie 5.1 WPF konieczna jest weryfikacja szczegółowych danych ujętych w kolumnie 10.6 prognozy.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika także, iż w latach 2021-2039, w odróżnieniu od projektów WPF opiniowanych w latach poprzednich, Powiat spełnia relacje, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W uzasadnieniu projektu, Zarząd Powiatu przedstawił założenia leżące u podstaw sporządzenia prognozy a w szczególności odniósł się do kwestii programu naprawczego i stanu zadłużenia Powiatu. Mając na uwadze właśnie realizację przez Powiat Programu Postępowania Naprawczego w kontekście zarówno obiektywnych trudności w jego realizacji (przykładowo opóźnienie likwidacji MDK w Kluczborku) a także negatywnego wpływu pandemii COVID-19 na finanse samorządów, Skład Orzekający podkreśla, iż trudna sytuacja finansowa powiatu wynikająca z nadmiernego poziomu zadłużenia, wymaga zachowania determinacji w szczególności w zakresie przeciwdziałania wzrostowi wydatków bieżących. Mimo aktualnej sytuacji gospodarczej, zwiększanie zadłużenia Powiatu nie jest możliwe. Wyłącznie konsekwentna realizacja przez organy Powiatu założeń Programu Postępowania Naprawczego umożliwi Powiatowi odzyskanie stabilności finansowej i pozwoli na zabezpieczenie środków na obsługę zadłużenia zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Grzegorz Czarnocki