

Załącznik do uchwały Nr XIX/149/2020

Rady Powiatu w Kluczborku

z dnia 29 lipca 2020 r.

Kluczbork, dnia 29 lipca 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Opolu  
ul. Kośnego 70  
45-372 Opole**

Skarżący: Wojewoda Opolski – organ nadzoru, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole,

Strona przeciwna: Powiat Kluczborski, ul. Katowicka 1, 46-200 Kluczbork, NIP: 7511657874

**Znak: PN-III.4131.56.9.2020.AR**

**Odpowiedź na skargę**

Działając w imieniu Powiatu Kluczborskiego, wnoszę o:

- 1) oddalenie skargi w całości;
- 2) obciążenie Skarżącego obowiązkiem zwrotu kosztów postępowania na rzecz Strony przeciwnej.

**Uzasadnienie**

W dniu 29 kwietnia 2020 r. Rada Powiatu w Kluczborku podjęła uchwałę Nr XVII/139/2020 w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku, nadając jednocześnie tej uchwale rangę aktu prawa miejscowego.

Skargę na powyższą uchwałę wniósł Wojewoda Opolski, domagając się stwierdzenia jej nieważności z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Opolski uznał, że przedmiotowa uchwała narusza przepis art. 4 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461). W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie należy bowiem do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 cyt ustawy i wobec tego nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zwłaszcza nie stanowi aktu prawa miejscowego ani też aktu, który podlegałby publikacji na mocy przepisów szczególnych.

W ocenie Strony przeciwnej, zarzuty sformułowane przez organ nadzoru są chybione a argumenty podniesione w skardze nie są zasadne.

Zauważyć należy, iż w myśl przepisu art. 40 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o

samorządzie powiatowym (t.j: Dz.U. z 2020 r., poz. 920), akty prawa miejscowego stanowiące są w szczególności w sprawach wymagających uregulowania w statucie.

Ustawodawca wskazał zatem wprost uchwały rady powiatu, zawierające w swej treści materię wymagającą uregulowania w statucie, które mają rangę prawa miejscowego. Nie ma przy tym jakiegokolwiek znaczenia, czy chodzi o statut powiatu, czy też statut powiatowej jednostki organizacyjnej. Brak jest jakichkolwiek podstaw do przyjęcia, iż ustawa szczególna wyłącza możliwość stosowania tej regulacji w odniesieniu do jakiegokolwiek instytucji powiatowej. Instytucja powiatowa to bowiem szczególnego rodzaju powiatowa jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa (ustaw o charakterze prawa materialnego) kompetencji, która ma charakter publiczny, tj ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych. Powyższa okoliczność powoduje, iż uchwała rady powiatu regulująca organizację takiej jednostki w drodze nadania jej statutu i określenia jego treści, w tym także zmiana statutu, ma charakter normatywny jako akt prawa miejscowego. Przecież adresatami norm ujętych w statucie powiatowej jednostki organizacyjnej, takiej jak powiatowe centrum pomocy rodzinie, są nie tylko podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach tej struktury administracji publicznej, ale także określona społeczność lokalna.

W szczególności należy zwrócić uwagę na treść par 6-9 Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku, stanowiącego załącznik do zaskarżonej uchwały. Z mocy par 6 Statutu, dyrektor PCPR ustala w drodze regulaminu organizacyjnego, organizację i zasady działania PCPR w Kluczborku. Ta organizacja i zasady działania ustalone przez dyrektora PCPR, mają o tyle wpływ na mieszkańców lokalnej społeczności, iż z mocy par 8 Statutu, przy PCPR w Kluczborku działa powołany przez Starostę Kluczborskiego, jako organ pierwszej instancji, Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności. Z mocy par 9 Statutu, Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności: organizuje i przeprowadza prace związane z obsługą administracyjną i biurą orzekania o niepełnosprawności dzieci do 16-go roku życia oraz osób powyżej 16-go roku życia a także wydaje orzeczenia o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

Zakres materii regulowanej Statutem PCPR w Kluczborku może zatem oddziaływać i rozstrzygać o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, a nie jest jedynie aktem kierownictwa wewnętrznego. Zaskarżona uchwała nie określa jedynie organizacji wewnętrznej PCPR w Kluczborku, jego celów i zadań. Materia zaskarżonej uchwały ingeruje w sferę konkretnych praw i obowiązków mieszkańców powiatu a nawet zawiera normy, na podstawie których każdy mieszkaniec powiatu może skutecznie żądać czynności organu z zamiarem zaspokojenia jego potrzeb.

Ten akt prawny ma zatem charakter prawa miejscowego i nie jest tylko aktem wewnętrznym. Przeciwnie rozumienie powyższej regulacji pozostaje w sprzeczności z art. 42 ust 2 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym (vide: wyrok WSA w Opolu z dnia 24 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Op 94/18; wyrok NSA z dnia 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08; wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2013/12; wyrok WSA w Opolu z dnia 10 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/Op 459/10; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/Op 984/10; wyrok WSA w Kielcach z dnia 6 grudnia 2017 r., sygn. akt II SA/Ke 713/17).

W okolicznościach niniejszej sprawy nie zachodzi zatem naruszenie przez Radę Powiatu w Kluczborku przepisów art. 4 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), które w dodatku stanowiłyby o istotnym naruszeniu przepisów prawa, jak zostało wskazane w skardze.

Należy ponadto zwrócić uwagę na fakt, iż w dniu 20 marca 2019 r. Rada Powiatu w Kluczborku podjęła uchwałę Nr V/51/2019 w sprawie nadania Statutu Domowi Pomocy Społecznej w Kluczborku a ponadto w dniu 20 listopada 2019 r. Rada Powiatu w Kluczborku podjęła uchwałę Nr XIII/108/2019 w sprawie nadania Statutu Domowi Pomocy Społecznej w Gierałcicach. Z mocy par 4 w/wym. uchwał, aktom tym nadano rangę aktu prawa miejscowego, wskazując, iż uchwały te wchodzi w życie po ich ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Materia regulowana przez powyższe uchwały była tożsama z materią regulowaną w obecnie zaskarżonej uchwale Rady Powiatu w Kluczborku. Organ nadzoru wobec przedmiotowych

uchwał nie dopatrzyl się uchybień i nie uznał ich za akt kierownictwa wewnętrznego.

W praktyce funkcjonowania innych jednostek samorządu terytorialnego również można odnaleźć szereg uchwał, posiadających rangę aktów prawa miejscowego, które regulują kwestie statutowe samorządowych jednostek organizacyjnych. W szczególności w odniesieniu jedynie tylko do statutów powiatowych centrów pomocy rodzinie, wymienić można choćby uchwałę Rady Powiatu w Bochni nr XXIV/220 z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie nadania statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bochni, czy też uchwałę Rady Powiatu w Kutnie nr 276/XXXVIII/2006 z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie nadania statutu dla Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie.

Mając zatem na uwadze podniesione powyżej okoliczności, żądania organu nadzoru sformułowane w skardze, jako bezzasadne, winny zostać oddalone.

Załączniki:

- odpis pisma wraz z załącznikami
- uchwała Nr XVII/139/2020 Rady Powiatu w Kluczborku w sprawie nadania Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku
- uchwała Nr V/51/2019 Rady Powiatu w Kluczborku w sprawie nadania Statutu Domowi Pomocy Społecznej w Kluczborku
- uchwała Nr XIII/108/2019 Rady Powiatu w Kluczborku w sprawie nadania Statutu Domowi Pomocy Społecznej w Gierałcicach