

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 513/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2020 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Kluczborskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2020 r. Do projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Struktura i szczegółowość projektu uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa w tym miejscu, że projektowane na 2020 r. założenia zdeterminowane są konsekwencjami i okolicznościami związanymi z tym, że Rada Powiatu w Kluczborku uchwałą nr V/34/2019 z dnia 20 marca 2019 r. uchwaliła program postępowania naprawczego, który został zaopiniowany przez Skład Orzekający pozytywnie z zastrzeżeniami. W dokumencie tym zawarto szereg postanowień o charakterze oszczędnościowym. W uzasadnieniu do projektu budżetu kwestia ta została zasygnalizowana, w tym wspomina się o konieczności podejmowania określonych uchwał przez Radę Powiatu. Podkreślić jednak należy, iż wyłącznie konsekwentna realizacja przez organy Powiatu założeń programu, w tym ograniczenie zatrudnienia pracowników starostwa i jednostek organizacyjnych umożliwi Powiatowi odzyskanie stabilności finansowej i obsługę zadłużenia zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Strukturę planu dochodów, określonych w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 80 038 225,52 zł, wyszczególniono w układzie działów i paragrafów klasyfikacji

budżetowej w podziale na dochody bieżące w wysokości 78 983 800,52 zł i majątkowe w wysokości 1 054 425 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 79 517 903,08 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w podziale na wydatki bieżące w wysokości 78 510 321,82 zł i majątkowe w wysokości 1 007 581,26 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące i wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w ww. art. 242 ustawy.

Planowana w projekcie nadwyżka budżetu w wysokości 520 322,44 zł zostanie wg projektu przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Stosownie do art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono m.in.:

- rezerwę ogólną w wysokości 90 000 zł,
- rezerwę celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 144 000 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kluczborskiego wynika, że w roku 2020 Powiat nie spełnia relacji, o których mowa w art. 243 i 244 ustawy o finansach publicznych. Podkreślić jednak należy, iż jak wynika z pisma Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju DG1.4780.6.2019 z dnia 12 listopada 2019 r. (wpływ do Izby w dniu 21 listopada 2019 r.), wniosek Powiatu Kluczborskiego o udzielenie pożyczki z budżetu państwa w kwocie 62 473 000 zł został rozpatrzony i pozytywnie zaopiniowany. Powyższe oznacza, że oceniając wieloletnią prognozę finansową należy uwzględnić również reguły wynikające z art. 224 ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Zarząd jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk