

202d + 72/2



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLE

45 - 052 OPOLE
ul. Oleska 19a

Tel. centr.: 77 453 – 86 – 36
77 443 – 18 – 70
Fax: 77 453 – 73 – 68
e-mail: rio@rio.opole.pl
www.rio.opole.pl

Opole, 12 lutego 2019 r.

NA.I - 4210-5-12/2019

KANCELARIA OGÓLNA
STAROSTWA POWIATOWE
w Kluczborku

Wpłynęło 15. 02. 2019

Ilość zał. 1516 f

Podpis

Zarząd Powiatu
w Kluczborku

W załączeniu przekazuję uchwałę nr 5/12/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opole z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie uchwały nr III/31/2018 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego.

PREZES

Jan Antoni Uksik

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 5/12/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 5 lutego 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity – Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

s t w i e r d z a

w uchwale Rady Powiatu w Kluczborku Nr III/31/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego, naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017, poz. 2077 z późn. zm.).

Usunięcie nieprawidłowości winno nastąpić w terminie do dnia 5 maja 2019 r. w sposób wskazany w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę Rady Powiatu w Kluczborku III/31/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego.

Plan dochodów określony w uchwale budżetowej ogółem w wysokości 90 234 847,04 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 81 759 526,04 zł oraz majątkowe w kwocie 8 475 321 zł.

Wydatki określone w uchwale budżetowej w kwocie ogółem 89 214 524,56 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 78 678 889,41 zł oraz majątkowe w wysokości 10 535 635,15 zł. Zestawienie tych wielkości wskazuje, że w budżecie zaplanowano nadwyżkę budżetu w kwocie 1 020 322,48 zł. W załączniku nr 3 do uchwały określono rozchody w kwocie 1 020 322,48 zł, w budżecie nie zaplanowano przychodów.

Wielkości uchwalone w budżecie są zgodne z wielkościami zaplanowanymi w uchwale Nr III/32/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej. W uchwale tej wykazano, iż w latach objętych prognozą, tj. 2019-2038, Powiat Kluczborski spełnia relacje o których mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Zaznaczyć należy jednak, że jako wysokość dochodów ze sprzedaży majątku w 2018 r., która w istotny sposób rzutuje na wielkość relacji z art. 243 wykazano 4 445 927,50 zł. Plan dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2019 określono na 1 800 000 zł.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 r. został uchwałą Składu Orzekającego RIO w Opolu nr 543/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. zaopiniowany negatywnie. Stanowiło to przede wszystkim konsekwencję negatywnego zaopiniowania projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, co szczegółowo uzasadniono w treści Uchwały Składu Orzekającego RIO w Opolu nr 544/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. Jednym z kluczowych powodów wydania negatywnej opinii o tym projekcie było nierzetelne ujęcie w projekcie WPF danych w zakresie wykonania dochodów ze sprzedaży mienia planowanych do zrealizowania w roku 2018. Przeprowadzenie symulacji polegającej na wprowadzeniu do projektu wieloletniej prognozy finansowej realnych wartości w zakresie wykonania dochodów ze sprzedaży mienia w roku 2018, tj. 34 378,26 zł, powoduje, iż Powiat nie spełnia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020 i 2021. Oznacza to, że budżet na rok 2019 w takich realiach finansowych nie powinien być zgodnie z prawem uchwalony. W myśl bowiem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Mimo negatywnych opinii Składu Orzekającego o projektach wieloletniej prognozy finansowej oraz o projekcie budżetu, wieloletnia prognoza finansowa Powiatu i budżet zostały uchwalone przez Radę Powiatu w praktycznie niezmiennym kształcie. W związku z powyższym Zarząd Powiatu Kluczborskiego złożył w dniu 11 stycznia 2019 r. pismem FN.3251.2.2019 wyjaśnienia co do okoliczności podjęcia przedmiotowych uchwał. Zarząd Powiatu wskazał w nich, m.in. że:

„Rzeczywiste wykonanie dochodów pochodzących ze sprzedaży majątku w roku 2018 stanowi kwotę 34 316 zł.

Po przeanalizowaniu sprawozdań budżetowych z wykonania dochodów i wydatków sporządzonych na dzień 31 grudnia 2018 r. wynika, iż budżet powiatu zamknął się środkami wolnymi w wysokości 1 552 875 zł, nie jest to ostateczna kwota, gdyż nie ma jeszcze rocznego rozliczenia należnych powiatowi udziałów w podatkach. Ostateczne kwoty wolnych środków zostaną wprowadzone do uchwały.

Wprowadzając realne kwoty wykonania budżetu do WPF zauważamy, że zostały zachowane relacje wynikające z art. 242-244 ustawy o finansach publicznych w 2018 r. i 2019 r. Jedynie nie są zachowane w 2020 i 2021 roku [...]”

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-27S Powiatu Kluczborskiego za grudzień 2018 r. wynika, że suma zrealizowanych dochodów z tytułu sprzedaży mienia wynosi 34 378,26 zł.

Kolegium RIO w Opolu, uchwałą nr 4/8/2019 w dniu 23 stycznia 2019 r. orzekło o nieważności uchwały Rady Powiatu w Kluczborku III/32/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, z powodu naruszenia art. 243 w związku z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W związku z powyższym, Kolegium dokonało analizy sytuacji finansowej Powiatu i w konsekwencji, Uchwałą Nr 5/11/2019 z 5 lutego 2019 r., wezwało Powiat Kluczborski do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Na posiedzenie Kolegium stawili się przedstawiciele Powiatu w osobie Starosty, Skarbnika i Członka Zarządu. W złożonych wyjaśnieniach, Starosta potwierdził aktualność przekazywanych wcześniej informacji w zakresie sytuacji finansowej Powiatu.

Kolegium stwierdza, co następuje.

Wstępnie zauważyć należy, iż z zestawienia wielkości budżetowych wynika, iż w budżecie zaplanowana jest nadwyżka budżetowa w wysokości 1 020 322,48 zł, jednak w uchwale nie postanowiono o przeznaczeniu nadwyżki, co narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym uchwała budżetowa określa „kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego”. Zauważyć należy również, iż załącznik nr 3 do uchwały określający przeznaczenie rozchodów budżetu w kwocie na 1 020 322,48 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów nie został w treści uchwały w ogóle powołany.

Wieloletnia prognoza finansowa Powiatu Kluczborskiego została uchwałą Kolegium RIO w Opolu nr 4/8/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. unieważniona. Nie ma to jednak wpływu na okoliczności faktyczne takie jak kwoty i terminy zapadalności długu Powiatu, który winien być obsługiwany zgodnie z przepisami prawa. W ocenie Kolegium realizacja budżetu przyjętego uchwałą Nr III/31/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. spowoduje, że relacja o której mowa w art. 243 zostanie naruszona w latach 2020 i 2021. Wielkości dochodów, wydatków oraz rozchodów zaplanowane w uchwale budżetowej Powiatu mają bezpośrednie przełożenie na wysokość wskaźników z art. 243 w latach przyszłych.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w przepisie zostanie naruszona. Powyższe uzasadnia w ocenie Kolegium wskazanie istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 243 ustawy o finansach publicznych w uchwale Rady Powiatu w Kluczborku Nr III/31/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego.

Usunięcie powyższej nieprawidłowości winno nastąpić poprzez zapewnienie zgodności uchwały budżetowej Powiatu z przepisami art. 212 i art. 243 w związku z art. 240a ustawy o finansach publicznych. Wyeliminowanie wskazanych wyżej nieprawidłowości winno nastąpić w terminie do dnia 5 maja 2019 r.



Przewodniczący Kolegium
Jan Antoni Uksik