

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Oleska 19A
45-052 Opole
NA.I-4212-661-C/2017

OR - Biuro RP


KANCELARIA OGÓLNA STAROSTWA POWIATOWE w Kluczborku	
Wzrost	22. 12. 2017
Imię i nazwisko	1267

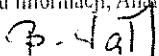
Opole, 19 grudnia 2017 r.

**Rada Powiatu
Kluczborskiego**

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 661/2017 z dnia 18 grudnia 2017 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

BIURO ZARZĄDU I RADY POWIATU
w KLUCZBORKU
WPLYNEŁO

ilość zał. 21. 12. 2017 r.
podpis 

Zastępca Naczelnika
Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń

Barbara Woltzak

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 661/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 18 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Jan Uksik - przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Grzegorz Czarnocki

p o s t a n a w i a

z zastrzeżeniami zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2018 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Kluczborskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2018 r.

W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 81 361 394 zł,
- przychody budżetu w wysokości 4 473 769 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 83 983 390 zł,
- rozchody w wysokości 1 851 773 zł.

Planowany w projekcie deficyt w wysokości 2 621 996 zł zostanie wg projektu uchwały pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Określenie źródeł finansowania deficytu uwzględnia dyspozycje art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskazujących enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwe jest finansowanie deficytu.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2018 Powiat Kluczborski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu. Należy jednak mieć na względzie, iż jak wynika z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, rozchody roku 2018 nie obejmują kwoty 2 500 000 zł wynikającej z harmonogramu spłat zobowiązań. Ujęcie w rozchodach budżetu pełnej kwoty

zobowiązań przypadających do spłaty zgodnie z zawartymi umowami skutkowałyby naruszeniem wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy w 2018 roku.

Podkreślić należy również, iż jak wynika z objaśnień do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, w wydatkach budżetu roku 2018 nie ujęto całej kwoty zobowiązań przypadającej do zapłaty na ten rok zgodnie z harmonogramem spłat. W wydatkach majątkowych nie ujęto kwoty 2 599 615 zł z tytułu zobowiązań wynikających z umowy zawartej z firmą Siemens, którą Zarząd planuje sfinansować subrogacją. Powyższe oznacza, iż w projekcie nie uwzględniono postanowień umów zawartych przez Powiat. Wskazuje to na naruszenie zasady, o której mowa w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje również, iż finanse Powiatu, jak wynika z informacji Zarządu Powiatu z dnia 14 listopada 2017 r., obciążone są spłatą umów leasingowych. Raty leasingowe z tytułu zawartych umów sięgają roku 2031. W ocenie Składu istnieje ryzyko zmiany przepisów prawa w zakresie tytułów dłużnych, które skutkowałyby koniecznością zaliczenia zobowiązań z tych umów wprost do długu Powiatu. Powyższe doprowadziłoby do dalszego wzrostu spłat limitowanych art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zaznaczyć należy, iż obciążenia z rat leasingowych przyczyniają się do usztywnienia strony wydatkowej budżetu Powiatu niezależnie od tego czy formalnie stanowią element jego długu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU z 2016, poz. 1764).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**



Jan Uksik