

Protokół Nr 24/2004

**Z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Turystyki, Rodziny i Patologii
w dniu 20 grudnia 2004r.**

Przewodniczył Przewodniczący Komisji – Józef Woźny.

Lista obecności w załączeniu.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Piotr Pośpiech – Skarbnik Powiatu,
2. Jolanta Krzysztofczyk – Naczelnik Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego
w Kluczborku.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Analiza i opiniowanie projektu budżetu Powiatu Kluczborskiego na 2005r.
3. Omówienie materiałów na sesję Rady Powiatu w dniu 29.12.2004r.
4. Wolne wnioski.

Ad.1.

Przewodniczący Komisji otworzył posiedzenie, powitał wszystkich zebranych i przedstawił porządek obrad w dniu dzisiejszym. Członkowie komisji nie wnieśli uwag do proponowanego porządku i jednogłośnie go przyjęli.

Ad.2.

Przewodniczący Komisji poprosił Skarbnika Powiatu o omówienie projektu budżetu powiatu na 2005r. Skarbnik Powiatu powiedział na wstępie, że w dniu dzisiejszym wpłynęła opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu dotycząca przedłożonego przez Zarząd Powiatu projektu budżetu Powiatu Kluczborskiego. Kolejno odczytał powyższą opinię, która zawarta jest w uchwale Nr 507/2004 Składu Orzekającego RIO w Opolu z dnia 14 grudnia 2004r. Opinia ta znajduje się w aktach Rady Powiatu – RP-0046/XXV/177/2004. Skarbnik powiedział, że Skład Orzekający zaopiniował projekt budżetu z zastrzeżeniami, które dotyczą zapisu mówiącego o upoważnieniu Zarządu Powiatu do zaciągania pożyczek i kredytów krótkoterminowych. Zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej upoważnienia te powinny być ograniczone. Zastrzeżenia dotyczą również wielkości planowanych spłat zadłużenia w 2005r. Skład Orzekający RIO zwrócił również w swojej opinii uwagę na art. 114 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może w trakcie danego roku budżetowego przekroczyć 60% planowanych dochodów. Zdaniem Składu Orzekającego Powiat Kluczborski przewiduje wzrost zadłużenia, który może wynieść 52,6% planowanych dochodów. Zobowiązania powiatu wykazują więc tendencję wzrostową. Po odczytaniu opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej, Skarbnik podsumował, że zastrzeżenia w niej zawarte dotyczą w całości zadłużenia powiatu oraz jego obsługi. Zastrzeżenie dotyczące wielkości spłat w 2005r. jest zdaniem Skarbnika raczej prostą sprawą, ponieważ można ograniczyć upoważnienia Zarządu Powiatu. Natomiast zastrzeżenia dotyczące wielkości zobowiązań po likwidowanym SPZOZ w Kluczborku będą rozwiązywane na przestrzeni najbliższych trzech lat czyli 2005-2007. W roku 2004 powiat

już znacznie obniżył zobowiązania po SPZOZ poprzez przejęcie jego zadłużenia wobec Energetyki Ciepłej Opolszczyzny oraz częściowo wobec Nordea Bank Polska S.A. Zdaniem Skarbnika można by z projektu budżetu na 2005r. skreślić przychody z obligacji na kwotę 6.300.000,- zł. oraz wydatki związane ze spłatą tego zadłużenia i czekać, ale w latach kolejnych powiat nie poradzi sobie z tym problemem. Narastające od zadłużenia odsetki będą wtedy stanowić bardzo poważny dla powiatu problem. Skarbnik powiedział, że jeśli chodzi o zobowiązania likwidowanego SPZOZ to Zarząd Powiatu proponuje dwa warianty jego spłaty. Pierwszy z nich zakłada, że w przyszłym roku podlegały by spłacie zobowiązania wynikające z tytułu udzielonego poręczenia czyli cały kredyt w Nordea Bank Polska S.A. Powiat spłaciłby je z przychodów ze sprzedaży obligacji na wartość 4.305.150,-zł. Ponadto z przychodów tych powiat spłacił by inne zobowiązania, a w szczególności zobowiązania wobec byłych pracowników SPZOZ. Na ten cel powiat musi przeznaczyć kwotę 2.000.000,-zł. Łącznie zadłużenie likwidowanego SPZOZ zmniejszyło by się o kwotę 6.300.000,-zł. Zdaniem Skarbnika Powiatu jest to znaczące zmniejszenie zadłużenia i należy tu uwzględnić również tegoroczną spłatę wobec ECO w Opolu i Nordea Bank Polska S.A. na łączną kwotę 1.075.000,-zł. W 2005r. powiat będzie też spłacał w dalszym ciągu pożyczkę udzieloną kiedyś SPZOZ. Skarbnik dodał, że jeżeli powiat w 2005r. przejmie jeszcze na własność resztę sprzętu medycznego, który obecnie jest zabezpieczeniem w/w pożyczki, a pozostałą jej część umorzy, to zadłużenie likwidowanego SPZOZ zmniejszy się o kolejne 2.833.000,-zł. Przy tym wariantcie spłaty zadłużenie likwidowanego SPZOZ w Kluczborku zmniejszy się w 2005r. o kwotę około 10.000.000,-zł. Drugi wariant spłaty zobowiązań likwidowanego SPZOZ proponuje, aby nie spłacać w przyszłym roku całej kwoty poręczenia czyli całych 4.300.000,-zł., a np. kwotę 2.000.000,-zł. Natomiast drugie 2.000.000,-zł. przeznaczyć na spłatę zobowiązań publiczno-prawnych wobec ZUS i Urzędu Skarbowego oraz zobowiązań cywilno-prawnych wobec kontrahentów. Skarbnik powiedział, że Zarząd Powiatu proponuje w tym wariantcie, aby w 2005r. spłacić też zobowiązania wobec byłych pracowników SPZOZ.

Skarbnik Powiatu powiedział kolejno, że powyższe warianty spłaty zadłużenia opracowano bez uwzględnienia jakichś dodatkowych środków finansowych z budżetu państwa czy innych źródeł. Być może nasz powiat otrzyma kiedyś takie środki, ale obecnie nie są one brane przez Zarząd Powiatu pod uwagę.

Zdaniem Wicestarosty Kluczborskiego powiaty raczej nie mają co liczyć na pomoc państwa w sprawie oddłużania szpitali powiatowych. Dowodem na to jest między innymi pismo Związku Powiatów Polskich, w którym zawarta jest informacja na temat pracy Sejmowej Komisji Zdrowia w ostatnich dniach. Krótka relacja z kilkudniowej pracy tej komisji pokazuje jak niepoważne jest podejście naszych parlamentarzystów do problemów służby zdrowia w powiatach. Wicestarosta stwierdził, że musimy liczyć tylko na siebie. Dodał, że na jutrzejszym posiedzeniu Komisji Budżetu, gdzie będą obecni przewodniczący wszystkich komisji, zostanie wybrany jeden z zaprezentowanych przez Skarbnika wariantów spłaty zadłużenia.

Przewodniczący Komisji Oświaty zapytał czy kwota 2.000.000,-zł. wystarczy na całkowite uregulowanie zobowiązań pracowniczych.

Skarbnik powiedział, że na ten cel potrzebna będzie kwota około 1.700.000,-zł. Resztę przeznaczy się na spłatę zobowiązań publiczno-prawnych, a następnie cywilno-prawnych. Kolejno głos zabrał Wicestarosta Kluczborski i powiedział, że problemem naszego budżetu jest też niska sprzedaż mienia powiatu.

Członkowie komisji poparli propozycję Zarządu Powiatu w drugim wariantcie spłaty zadłużenia.

Skarbnik Powiatu poruszył następnie temat oświaty w budżecie na 2005r. Powiedział, że w dziale oświata i wychowanie oraz w dziale edukacyjna opieka wychowawcza zaplanowano dochody i wydatki związane z oświatą i dziedzinami pokrewnymi w następujących wysokościach:

19.244.216,-zł. tj. część oświatowa subwencji ogólnej,

1.330.929,-zł. tj. dochody własne oraz otrzymane dotacje celowe.

Łącznie środki finansowe na zadania związane z oświatą w 2005r. zaplanowano więc w kwocie 20.575.15,-zł. Skarbnik powiedział, że stanowi to 49,88% ogółu dochodów budżetu powiatu. Wydatki ponoszone w tym dziale wyniosą: 15.215.599,-zł. – wynagrodzenia osobowe 397,11 etatów nauczycieli wraz z pochodnymi, 2.695.760,-zł. – wynagrodzenie pracowników administracji i obsługi 113,75 etatów, 3.814.876,-zł. – bieżące koszty utrzymania jednostek, realizacja zadań oraz obligatoryjne odpisy i odliczenia. Skarbnik dodał, że w projekcie budżetu jest szczegółowa informacja na temat planowanego wynagrodzenia nauczycieli naszego powiatu w przyszłym roku z uwzględnieniem 3% jego wzrostu oraz wynagrodzenia nauczycieli z podziałem na poszczególne jednostki, a także podział środków na wynagrodzenia pracowników administracji i obsługi wg. ustalonego średniego wynagrodzenia na 2005r.

Naczelnik Wydziału Edukacji powiedziała, że nie ma jeszcze rozporządzenia na temat wysokości wynagrodzeń nauczycieli z planowanym 3% wzrostem, a to co zawiera projekt budżetu jest tylko symulacją. Skarbnik dodał, że wynagrodzenia nauczycieli na 2004r. planowano, biorąc pod uwagę wskaźnik zakładany przez Ministra Finansów do budżetu. I podobnie zrobiono teraz, planując wynagrodzenia w oświacie na 2005r. Skarbnik powiedział, że z roku na rok wynagrodzenia te wzrastają głównie z powodu awansu zawodowego nauczycieli. Jeszcze trzy lata temu nie było ani jednego nauczyciela dyplomowanego, a obecnie mamy już 170 takich etatów. Pomimo przeprowadzonych wielu działań oszczędnościowych w oświacie, sytuacja jest nadal nieciekawa. Działania oszczędnościowe w 2004r. pozwoliły na zmniejszenie stanu zatrudnienia administracji i obsługi naszych szkół ze 135 etatów na 113,75. Ustalono również średnie wynagrodzenie tych pracowników w kwocie 1.823,-zł. z uwzględnieniem tzw. „trzynastki” i pochodnymi pracodawcy. Kolejno Skarbnik powiedział, że ze środków przeznaczonych na oświatę i wychowanie, po odliczeniu kosztów wynagrodzeń wszystkich pracowników, pozostaje bardzo mało środków na bieżące koszty utrzymania jednostek – 3.814.876,-zł. Ostatecznie do projektu budżetu na 2005r. przyjęto podział tych wydatków na poziomie roku bieżącego, uwzględniając zakup materiałów, fundusz socjalny, koszty związane z wyżywieniem /w jednostkach, gdzie ono występuje/ oraz dodatki wiejskie i mieszkaniowe w szkołach wiejskich, a także stypendia dla uczniów, remonty, kształcenie i doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz dotacje do szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych. Skarbnik przyznał, że nasze szkoły mają naprawdę skromne budżety i 2005 rok będzie dla nich trudny.

Naczelnik Wydziału Edukacji dodała, że ze wstępnej kalkulacji skutków awansu zawodowego nauczycieli w 2005r. wynika, że powiat nasz będzie potrzebował na ten cel dodatkowo około 231.000,-zł.

Skarbnik dodał, że trzeba wziąć też pod uwagę jakieś sytuacje losowe. Na zakończenie swojej wypowiedzi powiedział, że konieczne będzie dopasowanie naszej struktury oświatowej czyli sieci szkół do pieniędzy, jakie na nie otrzymujemy. Wszyscy wiedzą, że z roku na rok coraz więcej uczniów odchodzi niż przychodzi do szkół i w związku z tym szkoły będą otrzymywać coraz mniej pieniędzy.

Przewodniczący Komisji zapytał ile osób jest zatrudnionych w Powiatowym Ośrodku Doskonalenia Nauczycieli w Kluczborku, gdzie zaplanowano kwotę 114.620,-zł. na wynagrodzenia nauczycieli w 2005r.

Naczelnik Wydziału Edukacji odpowiedziała, że na stałe zatrudniony jest tam dyrektor jednostki i jedna osoba na ½ etatu jako konsultant. Ponadto pracuje tam 4 nauczycieli – doradców metodycznych, którzy jeszcze na obniżonych etatach pracują w szkołach, a dyrektorowi PODN podlegają jedynie pod względem merytorycznym. Dodatkowo dyrektor tej jednostki zatrudnia jeszcze jedną osobę na ¼ etatu z pieniędzy, które placówka zyskuje po podpisaniu porozumień z innymi powiatami.

Skarbnik podsumowując plany finansowania oświaty w przyszłym roku, powiedział, że do końca lutego 2005r. konieczne jest opracowanie rozwiązania, które przyniesie kolejne oszczędności w tym dziale budżetu.

Radny Leszek Krzyżanowski powiedział, że jeżeli jest jakaś propozycja w tej sprawie to należy ją przedstawić komisji.

Skarbnik powiedział, że najbardziej zagrożone są dwie nasze wiejskie szkoły ponadgimnazjalne – w Polanowicach i Bogdańczowicach. Tym bardziej, że coraz mniej młodzieży chce się kształcić w kierunkach rolniczych.

Naczelnik Wydziału Edukacji powiedziała, że jednym z rozwiązań może być utworzenie w Bogdańczowicach jednego tylko w powiecie Centrum Kształcenia Ustawicznego.

Nie byłoby więc tam dotychczasowej szkoły. Zdaniem Skarbnika jest to ciekawe rozwiązanie, ale będzie dość kosztowne. Skarbnik powiedział, że w naszym powiecie jest po prostu za dużo szkół ponadgimnazjalnych.

Radny Piotr Gruss zapytał czy jest możliwe, że szkołę w Bogdańczowicach przejmie Minister Rolnictwa, bo taka możliwość istnieje. Skarbnik wyjaśnił, że w ciągu miesiąca powinniśmy otrzymać odpowiedź w tej kwestii.

Radna Irena Kielar powiedziała, że Zarząd Powiatu dyskutuje też nad możliwością połączenia dwóch naszych domów dziecka w jeden zespół, co ma przynieść oszczędności.

Następnie Skarbnik powiedział, że należy również pomyśleć o kosztach funkcjonowania Młodzieżowego Domu Kultury w Kluczborku. Zdania radnych co do funkcjonowania tej placówki były podzielone, niektórzy z nich sugerowali jej likwidację, a niektórzy stanowczo sprzeciwili się temu. Radni nie ustalili jednoznacznego stanowiska w tej sprawie.

Kończąc dyskusję nad projektem budżetu na 2005r. Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie projekt wraz z uwagami komisji. W obecności 4 radnych Komisja Oświaty jednogłośnie, 4 głosami za zaopiniowała pozytywnie projekt budżetu Powiatu Kluczborskiego na 2005r. Opinia powyższa znajduje się w aktach komisji – RP/K.Ośw.-0053/13/2004.

Ad.3.

Oprócz projektu budżetu powiatu na 2005r. radni analizowali pozostałe materiały przygotowane na sesję Rady Powiatu, która odbędzie się w dniu 29 grudnia br.

W materiałach tych znajdują się projekty uchwał w sprawach:

- zmian w budżecie Powiatu Kluczborskiego uchwalonego na 2004r.,
- uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi w 2005r.”,
- określenia zasad gospodarowania nieruchomościami powiatowymi,
- założenia liceum ogólnokształcącego,
- założenia uzupełniającego liceum ogólnokształcącego,
- zmiany uchwały Nr XVII/114/2004 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 30 marca 2004r. w sprawie określenia zadań do realizacji ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2004r.

Ponadto na sesję przygotowano sprawozdanie z działalności Zarządu Powiatu w Kluczborku za okres od 24.11.2004r. do 06.12.2004r.

Członkowie komisji nie wnieśli zapytań do powyższych materiałów na sesję.

Ad.4.

Innych spraw nie omawiano. W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Komisji podziękował zebranych za udział i zamknął posiedzenie w dniu dzisiejszym. Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji:

Józef Woźny