



Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu

45-052 Opole
ul. Oleska 19a
NIP 754-11-36-950
REGON 530617411

tel: 77 453 86 36
77 443 18 70
tel/fax: 77 453 73 68
e-mail: rio@rio.opole.pl [www: rio.opole.pl](http://www.rio.opole.pl)

Opole, 5 maja 2020 r.

NA.I-4212-112-C/2020

**Rada Powiatu
Kluczborskiego**

**Zarząd Powiatu
Kluczborskiego**

1/2.

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 112/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r.

NACZELNIK
Wydziału Informacji Analiz i Szkoleń

Magdalena Przybylska

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

Uchwała Nr 112/2020

z dnia 30 kwietnia 2020 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kluczborskiego za 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący
Aleksandra Bieniaszewska
Grzegorz Czarnocki

o p i n i u j e z u w a g a m i

sprawozdanie Zarządu Powiatu z wykonania budżetu
Powiatu Kluczborskiego za 2019 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Wstępnie zwrócić należy uwagę, że Powiat Kluczborski realizował w 2019 r. Program Postępowania Naprawczego, przyjęty uchwałą Rady Powiatu w Kluczborku nr V/34/2019 z dnia 20 marca 2019 r. Realizacja tego programu jest monitorowana przez powołany w tym celu zespół, a materiały dotyczące realizacji programu postępowania naprawczego za IV kwartał 2019 roku zostały przekazane do Ministerstwa Finansów.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Powiatu w Kluczborku nr III/31/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na rok 2019 (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),

- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie na 2019 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 83 702 100,02 zł zostały wykonane w wysokości 79 193 402,20 zł, tj. w 94,6%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 2 012 259 zł wykonano w wysokości 1 726 325,06 zł, tj. w 85,8 %. Dochody ze sprzedaży mienia zaplanowane w wysokości 931 643 zł zrealizowano w kwocie 1 039 639,61 zł, tj. 111,6% planu. Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 102 228 268,98 zł został wykonany w wysokości 97 113 969,19 zł, tj. w 95%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 16 348 400,24 zł wykonano w wysokości 16 293 960,44 zł, tj. w 99,7%. Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe. Niemniej, jak wynika ze sprawozdania opisowego, „w związku z trudnościami w zachowaniu płynności finansowej”, w 2019 r. doszło do zapłaty odsetek w łącznej kwocie 2065,98 zł. Świadczy to o nieprzestrzeganiu w toku realizacji budżetu postanowień art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na koniec roku 2019 wykonane dochody bieżące wyniosły 77 467 077,14 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 80 820 008,75 zł, wolne środki wyniosły 1 588 848,02 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące, wydatki bieżące oraz wolne środki nie spełniają relacji, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta nie została spełniona zarówno po planie jak i po wykonaniu. Wskazuje ona na niepokojącą równowagę w finansach Powiatu, świadczącą o niedostosowaniu poziomu wydatków bieżących do osiągniętych dochodów bieżących. Podkreślić jednak należy, iż jak wynika z przedłożonej informacji, w dniu 10.12.2019 r. Powiat podpisał umowę pożyczki z Ministrem Finansów na kwotę 62 473 000 zł. Powyższe oznacza, że oceniając spełnienie relacji należy uwzględnić również reguły wynikające z art. 224 ustawy o finansach publicznych. Niespełnienie relacji było założone w Program Postępowania Naprawczego Powiatu.

Realizacja budżetu Powiatu Kluczborskiego za 2019 rok zamknęła się deficytem budżetowym w wysokości 17 920 566,99 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań

finansowych powiatu wg stanu na 31 grudnia 2019 r. wyniosła 82 973 649,71 zł. Relacja łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2019 r. w kwocie 79 193 402,20 zł stanowi 104,8%. Powiat na dzień 31 grudnia 2019 r. nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

Skład zauważa, iż kwestia zobowiązań Powiatu została w części opisowej szczegółowo przedstawiona. W odniesieniu do wskazanych powyżej wielkości podkreślić jednak należy, że mimo opisanych w sprawozdaniu działań restrukturyzacyjnych, a w szczególności spłaty zobowiązań wobec Komunalnego Funduszu Inwestycji Zamkniętych, obsługa tak drastycznie wysokiego zadłużenia, wymaga bezwzględnej realizacji programu naprawczego oraz przestrzegania warunków udzielonej z budżetu Państwa pożyczki.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

2.1

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Arkadiusz Talik