

P. M. Gulenowska
28.12.2018

TN + BR

NA.I-4212-543-C/2018

Opole, 27 grudnia 2018 r.

STAROSTWO POWIATOWE
w KLUCZBORKU
Sekretariat

Wysłano 27.12.2018

Ilość zł. 10225

podpis *[Signature]*

**BIURO ZARZĄDU I RADY POWIATU
w KLUCZBORKU
WPLYNĘŁO**

Rada Powiatu
w Kluczborku

Ilość zal. 24 GRU 2018
podpis *[Signature]*

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 543/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2019 r.

[Faint signature and stamp]

[Faint text]

Opole, 27 grudnia 2018 r.

NA.I-4212-543-C/2018

KANCELARIA OGÓLNA
STAROSTWA POWIATOWEGO
w Kluczborku

Wzrost
Waga
27. 12. 2018

Ilość zal. 10225

Podpis *[Signature]*

Zarząd Powiatu
w Kluczborku

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 543/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2019 r.

[Faint signature and stamp]

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 543/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 21 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Klaudia Stelmaszczyk

p o s t a n a w i a

negatywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2019 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu Kluczborskiego na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. W związku z przedłożonym projektem, Izba skierowała do Zarządu Powiatu pytania związane z sytuacją finansową Powiatu. Informacje zawarte w przekazanej w dniu 23 listopada br. odpowiedzi Zarządu uwzględniono przy formułowaniu niniejszej opinii.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 88 607 381,80 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 80 132 060,80 zł oraz majątkowe w kwocie 8 475 321 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 87 587 059,32 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 77 051 424,17 zł oraz majątkowe w wysokości 10 535 635,15 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono rozchody w kwocie 1 020 322,48 zł, nie zaplanowano przychodów.

Z zestawienia wielkości budżetowych wynika, iż w budżecie zaplanowana jest nadwyżka budżetowa w wysokości 1 020 322,48 zł, jednak w projekcie uchwały nie postanowiono o przeznaczeniu nadwyżki, co narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym uchwała budżetowa określa „kwotę planowanego deficytu albo

planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego”.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w ww. art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 88 000 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 135 620 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2038 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2019 Powiat Kluczborski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu. Jednakże przedmiotowy projekt wieloletniej prognozy finansowej został zaopiniowany negatywnie, co szczegółowo uzasadniono w treści Uchwały Składu Orzekającego RIO w Opolu nr 544/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. Jednym z kluczowych powodów wydania negatywnej opinii o tym projekcie było nierzetelne ujęcie w projekcie WPF danych w zakresie wykonania dochodów ze sprzedaży mienia planowanych do zrealizowania w roku 2018.

Przeprowadzenie symulacji polegającej na wprowadzeniu do projektu wieloletniej prognozy finansowej realnych wartości w zakresie wykonania dochodów ze sprzedaży mienia w roku 2018, tj. 35 000 zł, powoduje, iż Powiat nie spełnia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2019, 2020 i 2021. Oznacza to, że budżet na rok 2019 w takich realiach finansowych nie może być zgodnie z prawem uchwalony. W myśl bowiem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na ryzyko w zakresie realizacji zaplanowanych w projekcie dochodów ze sprzedaży mienia w 2019 r. Wszystkie wskazane w uzasadnieniu projektu uchwały nieruchomości były już planowane do zbycia w roku 2018, i w świetle złożonych w dniu 23 listopada br. przez Zarząd Powiatu wyjaśnień, „nie ma zainteresowania wśród potencjalnych inwestorów naszymi nieruchomościami przeznaczonymi do sprzedaży. W tym przypadku nie ma żadnego sensu uruchomienie postępowania

przetargowego na zbycie tych nieruchomości, którego uruchomienie wygeneruje jedynie koszty, a nie przyniesie oczekiwanego efektu.”

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

W myśl w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu. Stosownie zaś do treści art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wydanie przez izbę negatywnej opinii o projekcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie art. 20 ust. 1 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska