

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Oleska 19A
45-052 Opole

NA.I-4212-611-C/2017

OA - Biuro RP

Opole, 19 grudnia 2017 r.

STANOWISKO POWIATOWE	
Ważność	22. 12. 2017
Ilość ref.	1263
Podpis	<i>[Signature]</i>

**Rada Powiatu
Kluczborskiego**

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 611/2017 z dnia 18 grudnia 2017 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

BIURO ZARZĄDU I RADY POWIATU
w KLUCZBORKU
WPLYNEŁO

..... 27.12.2017r.
Ilość zal.
podpis *[Signature]*

Zastępca Naczelnika
Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń

B. Wolf
Barbara Wolfzak

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 611/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 18 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Kluczborskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki - przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Jan Uksik

p o s t a n a w i a

z zastrzeżeniami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kluczborskiego na lata 2018-2035.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Kluczborskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kluczborskiego na lata 2018 – 2035 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

W dniu 11 grudnia 2017 r. Zarząd Powiatu złożył dodatkowe wyjaśnienia w zakresie omyłkowej klasyfikacji wydatku majątkowego pn. „Wniesienie wkładu pieniężnego do Spółki Dolina Stobrawy Sp. z o.o. na nabycie nowych udziałów”, które zostały wzięte pod uwagę przy formułowaniu niniejszej opinii.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2018 określono dochody w kwocie 81 361 394 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 70 325 187 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 11 036 207 zł. Wydatki w kwocie ogółem 83 983 390 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 70 325 187 zł oraz majątkowych w wysokości 13 658 203 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2018 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 2 621 996 zł. Na rok 2018 określono przychody w kwocie 4 473 769 zł i rozchody w kwocie 1 851 773 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2018 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2018-2035.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2018-2035, Powiat Kluczborski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Należy jednak podkreślić, iż jak wynika z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, rozchody roku 2018 nie obejmują kwoty 2 500 000 zł wynikającej z harmonogramu spłat zobowiązań. Ujęcie w rozchodach pełnej kwoty zobowiązań przypadających do spłaty zgodnie z zawartymi umowami skutkowałoby naruszeniem wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy w 2018 roku. Dodatkowo, jak wynika z cytowanych objaśnień, w wydatkach 2018 r. nie ujęto kwoty zobowiązań z tytułu umowy z firmą Siemens w kwocie 2 599 615 zł. Zobowiązania te mają być sfinansowane ze środków pozyskanych z tytułu subrogacji, o której Rada Powiatu ma zdecydować na sesji budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego, przedstawiony do opiniowania projekt wieloletniej prognozy finansowej nie spełnia narzuconego art. 226 ust. 1 cyt. ustawy wymogu realistyczności, bowiem nieprawidłowo określa sposób spłaty długu Powiatu, co rzutuje na prawidłowość prognozy kwoty długu w całym okresie. Jak wskazano w wyroku NSA z dnia 05.04.2016 r. II GSK 3517/15, „wieloletnia prognoza finansowa nie stanowi planu, a prognozę czyli plan działań finansowych na przyszłość, tym niemniej, jest to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na wspomnianą gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego. [...] WPF nie może być wreszcie dokumentem abstrakcyjnym i oderwanym od realiów jednostki sektora finansów publicznych dla której jest tworzona.”

Skład Orzekający wskazuje również, iż finanse Powiatu, jak wynika z informacji Zarządu Powiatu z dnia 14 listopada 2017 r., obciążone są spłatą umów leasingowych. Raty leasingowe z tytułu zawartych umów sięgają roku 2031. W ocenie Składu istnieje ryzyko zmiany przepisów prawa w zakresie tytułów dłużnych, które skutkowałyby koniecznością zaliczenia zobowiązań z tych umów wprost do długu Powiatu. Powyższe doprowadziłoby do dalszego wzrostu spłat limitowanych art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zaznaczyć należy także, iż obciążenia z rat leasingowych przyczyniają się do usztywnienia strony wydatkowej budżetu Powiatu niezależnie od tego czy formalnie stanowią element jego długu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU z 2016, poz. 1764).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Grzegorz Czarnocki